

ที่ มท 0861.3/ว 702



ศาลากลางจังหวัดยะลา
ถนนสุขยางค์ ยล 95000

30 มกราคม 2551

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ในการจัดเก็บข้อมูลโครงการวิจัยเกี่ยวกับการดำเนินงานต่อต้านการค้ามนุษย์
ในพื้นที่ส่วนภูมิภาค 75 จังหวัด

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ/นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลานครยะลา/นายกเทศมนตรีเมืองเบตง
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0891.3/ว 94 ลงวันที่ 15 มกราคม 2551

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่า สำนักงานส่งเสริมสวัสดิการและพิทักษ์เด็ก
เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ (สท.) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้
ดำเนินโครงการวิจัยเรื่อง “การประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบายและแผนระดับชาติ เรื่องการป้องกัน ปราบปราม
และแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิงภายในประเทศและข้ามชาติ พ.ศ. 2546” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ
ประเมินผลการดำเนินงานตามแผนงานหลักของนโยบายและแผนระดับชาติ และได้มอบหมายคณะผู้วิจัย
จากสาขาวิชามนุษยนิเวศศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช (มสธ.) ซึ่งมี รศ.ดร.จิตตินันท์ เฑชะกุลปต์
และคณะเป็นผู้รับผิดชอบโครงการ ตั้งแต่เดือนเมษายน 2550 ถึงเดือนมีนาคม 2551 รายละเอียดปรากฏ
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ ดังกล่าวเกิดประโยชน์สูงสุดต่อการประมวลวิเคราะห์ภาพรวม
เกี่ยวกับการดำเนินงานป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิงภายในประเทศและข้ามชาติ
ของประเทศไทย จึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง พิจารณาให้ความร่วมมือในการตอบแบบ
รายงาน ซึ่งคณะผู้วิจัยจะประสานรายละเอียดในการดำเนินงานโดยตรงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นางชกฤษญา บุญราช)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดยะลา

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร./โทรสาร 0-7322-2786 / 0-7322-2787

www.yalalocal.go.th



ที่ มท 0891.3/ว 94

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. 10300

15 มกราคม 2551

เรื่อง ขอบความอนุเคราะห์ในการจัดเก็บข้อมูลโครงการวิจัยเกี่ยวกับการดำเนินงานต่อต้านการค้า
มนุษย์ในพื้นที่ส่วนภูมิภาค 75 จังหวัด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก-เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส-คนพิการ
และผู้สูงอายุ คำนวณมาก ที่ พม 0504/29429 ลงวันที่ 20 ธันวาคม 2550 จำนวน 1 ชุด

ด้วยสำนักงานส่งเสริมสวัสดิการและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ
(สท.) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ แจ้งว่า ได้ดำเนินโครงการวิจัยเรื่อง “การประเมิน
ผลการดำเนินงานตามนโยบายและแผนระดับชาติ เรื่องการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและ
หญิงภายในประเทศและข้ามชาติ พ.ศ.2546” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประเมินผลการดำเนินงานตามแผนงานหลัก
ของนโยบายและแผนระดับชาติ และได้มอบหมายคณะผู้วิจัยจากสาขาวิชามนุษยนิเวศศาสตร์ มหาวิทยาลัย
สุโขทัยธรรมาธิราช (มสธ.) ซึ่งมี รศ. ดร. จิตตินันท์ เดชะคุปต์และคณะเป็นผู้รับผิดชอบโครงการ ตั้งแต่เดือน
เมษายน 2550 ถึงเดือนมีนาคม 2551 รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ ดังกล่าวเกิดประโยชน์สูงสุดต่อการประมวลวิเคราะห์ภาพรวม
เกี่ยวกับการดำเนินงานป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิงภายในประเทศและข้ามชาติ
ของประเทศไทย จึงขอให้จังหวัดแจ้งองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล
ในพื้นที่พิจารณาให้ความร่วมมือในการตอบแบบรายงานซึ่งคณะผู้วิจัยจะประสานรายละเอียดในการดำเนินงาน
โดยตรงกับสำนักงานท้องถิ่นจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายจรินทร์ จักกะพาก)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม

ส่วนส่งเสริมการจัดการด้านสาธารณสุขและสวัสดิการสังคม

โทร./โทรสาร 0-2241-9000 ต่อ 4134, 4135

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”

เอกสารสรุปย่อโครงการวิจัย

การประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบายและแผนระดับชาติ

เรื่อง การป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิงภายในประเทศและข้ามชาติ (พ.ศ. 2546-2553)

1. ความเป็นมา

เนื่องจากมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราชได้รับอนุมัติจากสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการและผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ว่าจ้างคณะที่ปรึกษาโครงการให้ดำเนินงานโครงการการประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบายและแผนระดับชาติ เรื่อง การป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิงภายในประเทศและข้ามชาติ (พ.ศ. 2546-2553) โดยสำนักส่งเสริมและพิทักษ์เด็กได้เล็งเห็นว่าสถานการณ์ปัจจุบันเกี่ยวกับภัยการค้ามนุษย์ส่งผลกระทบต่อประเทศไทย เป็นการละเมิดสิทธิในระดับปัจเจกบุคคลและทำลายความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตคนไทยโดยเฉพาะเด็กและหญิง ซึ่งที่ผ่านมาประเทศไทยมีการดำเนินงานเพื่อขจัดปัญหาการค้ามนุษย์มาอย่างต่อเนื่อง มีการออกกฎหมาย นโยบาย และแผนระดับชาติ เรื่อง การป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิงภายในประเทศและข้ามชาติ ซึ่งบัดนี้การดำเนินงานดังกล่าวผ่านพ้นระยะเริ่มต้นของแผน (พ.ศ. 2546-2547) และเข้าสู่ช่วงระยะที่ 2 (พ.ศ. 2548-2550) รวมเป็นเวลา 3 ปี เพื่อให้การดำเนินงานตามนโยบายและแผนระดับชาติในระยะที่ 3 (พ.ศ. 2551-2553) เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงควรให้มีการประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบายและแผนระดับชาติ ในช่วงที่ผ่านมาประกอบการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผล การดำเนินงานสำหรับใช้เป็นข้อเสนอแนะในการดำเนินงานตามนโยบายและแผนระดับชาติในช่วงระยะต่อไป

2. วัตถุประสงค์

เพื่อประเมินผลการดำเนินงานตามแผนงานหลัก นโยบาย และแผนระดับชาติ เรื่อง การป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิงภายในประเทศและข้ามชาติ (พ.ศ. 2546-2553)

3. กลุ่มเป้าหมาย

3.1 ผู้แทนหน่วยงาน/องค์กรที่ดำเนินงานเกี่ยวข้องกับภัยการค้ามนุษย์ทั้งหน่วยงานภาครัฐ องค์กรเอกชน องค์กรชุมชน และองค์กรเอกชนระหว่างประเทศ/องค์กรระหว่างประเทศ (ทั่วประเทศ)

3.2 เด็กและหญิง/ผู้เสียหายที่ตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์ (เฉพาะในพื้นที่ศึกษา 6 จังหวัดที่จัดเก็บข้อมูล)

4. ระยะเวลาดำเนินงาน เป็นเวลา 12 เดือน (เดือนเมษายน 2550 ถึงเดือนมีนาคม 2551)

5. รูปแบบการดำเนินงาน

- 5.1 ศึกษาเอกสารและทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง
- 5.2 ประสานงานและเตรียมข้อมูลพื้นฐานจากกลุ่มเป้าหมายและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสำหรับการจัดเก็บข้อมูลในภาพรวมและในพื้นที่ศึกษา 6 จังหวัด ทั้งจากหน่วยงานในประเทศและหน่วยงานระหว่างประเทศ
- 5.3 สร้างเครื่องมือเก็บรวบรวมข้อมูลและจัดทำคู่มือจัดเก็บข้อมูล
- 5.4 ดำเนินการจัดเก็บข้อมูลเชิงปริมาณจากกลุ่มเป้าหมายที่กำหนด โดยจัดส่งแบบสอบถามให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและจัดประชุมเชิงปฏิบัติการกับหน่วยงาน/กลุ่มเป้าหมายที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน ทุกระดับ ในพื้นที่ศึกษา 6 จังหวัด
- 5.5 ตรวจสอบและวิเคราะห์ประมวลผลข้อมูล
- 5.6 สรุปผลและจัดทำ (ร่าง) รายงานการวิจัย
- 5.7 จัดประชุมผู้ทรงคุณวุฒิและผู้เกี่ยวข้องวิพากษ์ (ร่าง) รายงานการวิจัย
- 5.8 จัดทำรายงานการวิจัยฉบับสมบูรณ์

6. คณะที่ปรึกษาโครงการ

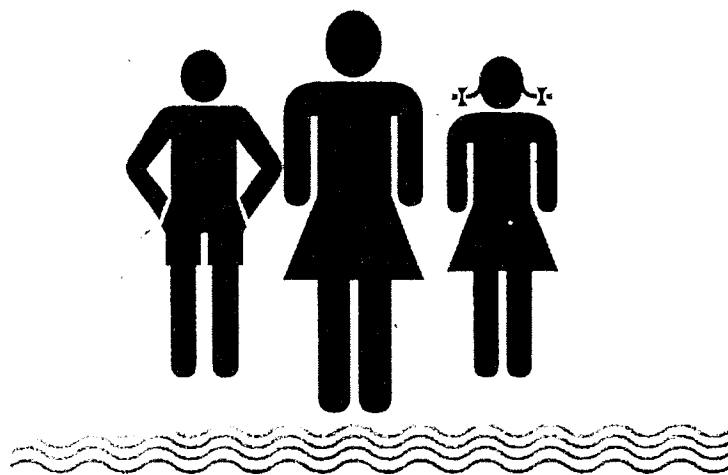
- | | |
|--|---------------------|
| 6.1 รองศาสตราจารย์ ดร.จิตตินันท์ เดชะคุปต์ | หัวหน้าคณะที่ปรึกษา |
| 6.2 ดร.สายสุรี จุติกุล | คณะที่ปรึกษา |
| 6.3 รองศาสตราจารย์นิศา ชูโต | คณะที่ปรึกษา |

7. สถานที่ติดต่อ

สาขาวิชามนุษยนิเวศศาสตร์
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช
อาคารวิชาการ 3 ชั้น 3
ถนนแจ้งวัฒนะ อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี 11120
โทร. 02-503-3573 โทรสาร 02-503-3639
e-mail : tchittinun@hotmail.com

นโยบายและแผนระดับชาติ

เรื่อง การป้องกัน ปรามปราม และแก้ไขปัญหาค้าเด็กและหญิง
เด็กและหญิงภายในประเทศและข้ามชาติ



คณะอนุกรรมการประสานการแก้ไขปัญหาค้าเด็กและหญิง

สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

1. ความเป็นมา หลักการและเหตุผล

สถานการณ์การค้าเด็กและหญิง

การค้าเด็กและหญิงโดยเฉพาะเพื่อการค้าประเวณีภายในประเทศและข้ามชาติเป็นปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นมานาน ในระยะหลายปีที่ผ่านมาประเทศไทยได้ดำเนินมาตรการหลายด้านเพื่อบรรเทาปัญหานี้ อย่างไรก็ตามสถานการณ์การค้าหญิงและเด็กมีความรุนแรงเพิ่มขึ้นในโลกปัจจุบัน ซึ่งเป็นผลมาจากปัจจัยหนุนนำอื่นๆ จากภายนอกประเทศร่วมด้วย ซึ่งรวมทั้งความเจริญก้าวหน้าทางเส้นทางคมนาคมและเทคโนโลยีข้อมูลข่าวสาร และปัจจัยทางสังคมและเศรษฐกิจอื่นๆ เช่นการแสวงหาโอกาสทางเศรษฐกิจที่ดีกว่าในประเทศปลายทาง ทำให้เกิดกระบวนการแสวงผลประโยชน์จากผู้ที่ต้องการหางานทำ เป็นต้น ปัจจัยเหล่านี้ทำให้เกิดการค้าหญิงและเด็กมากขึ้น ถึงแม้ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ทำให้การค้าหญิงและเด็กไทยลดลงจน เป็นที่น่าพอใจ โดยเห็นได้จากปัญหาพ่อแม่ผู้ปกครองนำลูกมาขายอย่างโจ่งแจ้งในลักษณะรับเงินค่าจ้างล่วงหน้าไปก่อนได้ลดลงบ้าง หากแต่การล่อลวงเด็กและหญิงไปต่างประเทศก็ยังคงมีอยู่ อาทิ ล่อลวงเด็กเพื่อให้มีอาชีพอื่นก่อนแล้วบังคับหรือนำมาให้บริการธุรกิจทางเพศ หรือล่อลวงเข้าสู่บริการทางเพศโดยตรง จะเห็นได้จากข้อมูลของภาครัฐ ภาคเอกชนและสื่อมวลชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ได้นำเสนอเรื่องราวเป็นระยะ ๆ ซึ่งในบางกรณีมีการกล่าวถึงไทยในฐานะประเทศที่เป็นประเทศต้นทางของการค้ามนุษย์ อันแสดงให้เห็นถึงปัญหาที่ยังมีได้หมดไป และความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องดำเนินการให้มีการแก้ไขให้ลดลงอย่างต่อเนื่องต่อไป ซึ่งรวมถึงที่ประเทศจะต้องร่วมมือกับนานาประเทศในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้สิ้นไป และในระยะยาวการกำจัด เจตคติ และค่านิยม พื้นฐานและสิ่งแวดล้อมที่เอื้อต่อการค้าประเวณีเด็กและหญิง รวมทั้งการเอารัดเอาเปรียบผู้ด้อยกว่า ซึ่งเป็นสิ่งที่ต้องปลูกฝังเพื่อพัฒนา ค่านิยมที่เหมาะสมสำหรับสังคมของประเทศที่ไม่เอารัดเอาเปรียบต่อสตรีและเด็ก

การเคลื่อนย้ายถิ่นฐานข้ามชาติของมนุษย์ เพื่อแสวงหาโอกาสทางเศรษฐกิจที่ดีขึ้นเปิดช่องให้ มีการนำเด็กและหญิงเข้าสู่กระบวนการเคลื่อนย้ายแรงงานมากขึ้น เนื่องจากกลุ่มเด็กและหญิงมักเป็นกลุ่มที่ขาดโอกาสทางการศึกษาอยู่ในสภาวะด้อยกว่าทางเศรษฐกิจ และขาดโอกาสด้านการฝึกอบรมอาชีพจึงทำให้เป็นกลุ่มเสี่ยงต่อการนำไปใช้เป็นแรงงานไร้ฝีมือ แรงงานราคาถูก รวมทั้งถูกนำไปสู่แรงงานนอกระบบ และในที่สุดตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ การเอารัดเอาเปรียบ การค้ามนุษย์ที่พบบ่อยในขบวนการค้าเด็กและหญิง ได้แก่ การนำมาค้าบริการทางเพศ การนำมาใช้แรงงานที่ผิดกฎหมายหรืออย่างไร้ความปรานี หรือใช้ทำงานบ้านอย่างที่ถูกเอารัดเอาเปรียบ หรือการนำมาเร่ร่อนขอทาน ตลอดจนการลักพาตัวเพื่อนำไปแสวงหาประโยชน์ในทางผิดกฎหมาย เป็นต้น

ปัจจัยที่มีส่วนทำให้ปัญหาการค้ามนุษย์ทวีความรุนแรงขึ้น ได้แก่ ผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ ในรูปธุรกิจที่ทำรายได้สูงในขณะที่มีความเสี่ยงและการลงทุนต่ำ และการพัฒนาประเทศที่ขาดความสมดุลระหว่างเศรษฐกิจและสังคม ทำให้เกิดช่องว่างทางสถานะเศรษฐกิจและสังคม การเข้าถึงบริการของรัฐ เช่น บริการด้านการศึกษา บริการด้านสาธารณสุข บริการ สวัสดิการสังคม ฯลฯ ช่องว่างของกฎหมายหรือการบังคับใช้กฎหมาย ความยากจน การมีสงคราม ความไม่สงบภายในประเทศ ซึ่งล้วนแต่เป็นปัจจัยที่ทำให้เกิดช่องว่างของรายได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำทางสังคมมากขึ้นและนำไปสู่ความไม่มั่นคงของสังคมทั้งในระยะสั้นและระยะยาว เป็นต้น

นอกจากนี้โลกในยุคโลกาภิวัตน์ได้ก่อให้เกิดสภาวะโลกไร้พรมแดน ส่งผลให้การขยายเครือข่ายธุรกิจผิดกฎหมายและขบวนการค้ามนุษย์มีความซับซ้อนมากขึ้นจนกลายเป็นองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติยากแก่การสกัดกั้น ในขณะเดียวกันปริมาณความต้องการในการใช้บริการทางเพศ หรือการใช้แรงงานเด็ก และหญิงราคาถูกมีมากขึ้น ดังนั้นแนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหการค้ามนุษย์ให้มีจำนวนลดลงและหมดไปในที่สุด จำเป็นต้องมองทั้งปัจจัยหลัก ปัจจัยส่งเสริมและปัจจัยด้านอุปสงค์ด้วย

สถานการณ์ของประเทศไทยกับการค้ามนุษย์

ประเทศไทย มีความเกี่ยวข้องกับการค้าเด็กและหญิง ทั้ง 3 สถานะ คือเป็นทั้งประเทศต้นทางทางผ่านและปลายทาง

- (1) ประเทศต้นทาง- คือ ประเทศที่มีการส่งเด็กและหญิงไปค้าต่างประเทศ
- (2) ประเทศทางผ่าน คือ ประเทศที่ใช้เป็นเส้นทางผ่านของการนำเด็กและหญิงไปค้าในประเทศอื่นๆ และ
- (3) ประเทศปลายทาง คือ ประเทศที่มีการนำเด็กและหญิงเข้ามาค้าหรือแสวงหาประโยชน์หรือมีการล่วงละเมิดสิทธิ

ประเทศไทยมีความเปิดเผยของระบบข้อมูลข่าวสาร และเสรีภาพด้านการสื่อสาร รวมทั้งความสะดวกด้านเส้นทางคมนาคมภายในประเทศ ประกอบกับไทยมีสภาพทางเศรษฐกิจที่ดีกว่าเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศเพื่อนบ้าน ดังนั้น จึงมีช่องทางที่จะแสวงหารายได้เพื่อปรับปรุงสภาพชีวิต ประเทศไทยจึงเป็นจุดปลายทางหรือทางผ่านของการค้าเด็กและหญิงของประเทศเพื่อนบ้าน อย่างไรก็ตามข้อมูลจำนวนเด็กและหญิงที่ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ไม่สามารถ จัดเก็บได้เนื่องจากผู้ถูกค้ามักไม่ต้องการเปิดเผยตนเพราะเกรงกลัวอิทธิพลของแก๊งอาชญากรรม หรือด้วยเหตุผลอื่นๆ ทำให้ไม่สามารถสำรวจได้อย่างสมบูรณ์

การค้ามนุษย์เป็นอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับการย้ายถิ่นและการนำพาเข้าเมืองทำให้ยากที่จะจำแนกจำนวนเด็กและหญิงที่ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ได้อย่างเด็ดขาด

ปัจจุบันปัญหาการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะการค้าเด็กและหญิงเป็นปัญหาที่ประชาคมโลกห่วงใยและเร่งหามาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกัน เพราะถือว่าเป็นปัญหาการล่วงละเมิดสิทธิมนุษยชนต่อเด็กและหญิงอย่าง

รุนแรง ก่อให้เกิดอาชญากรรมทั้งในระดับนานาชาติ ระดับประเทศ และระดับท้องถิ่น และปัญหาสังคมต่างๆ เช่น การแพร่ระบาดของโรคเอดส์ ยาเสพติดและโรคติดต่ออื่น ๆ เป็นต้น ซึ่งมีผลต่อการดำรงชีวิตอย่างมีศักดิ์ศรีของมนุษย์และความมั่นคงของประเทศทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม วัฒนธรรมของประเทศและประชาคมโลก ดังนั้น องค์การสหประชาชาติ จึงได้มีการจัดทำอนุสัญญา ภูมิภาคและพิธีสารต่าง ๆ อาทิ พิธีสารเรื่องการปราบปรามการค้ามนุษย์โดยเฉพาะกรณีค้าหญิงและเด็ก พ.ศ.2543 เพื่อใช้เป็นบรรทัดฐานโลก ในการจัดปัญหาการค้าหญิงและเด็ก และให้แต่ละประเทศเร่ง ปรับปรุงตัวบทกฎหมาย และมาตรการต่าง ๆ เพื่อคุ้มครองเด็กและหญิงจากภัยของอาชญากรรมข้ามชาติในรูปของการค้ามนุษย์

ประเทศไทยไม่ได้ละเลยต่อการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยได้มีความพยายามทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรระหว่างประเทศหลายหน่วยงานดำเนินการต่อต้านการค้าเด็กและหญิงในหลายกิจกรรม ดังต่อไปนี้

1.1 มาตรการทบทวนนโยบาย

(1) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2539 เห็นชอบให้มีแผนปฏิบัติ

การป้องกันและแก้ไขปัญหาธุรกิจบริการทางเพศ เพื่อเป็นแนวทางแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ และภาคเอกชนได้ใช้ปฏิบัติให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ในแผนปฏิบัติการได้นำข้อเสนอแนะจากการประชุม สมัชชาโลกเพื่อจัดการเออาร์ดับเบิลยูเด็กในการค้าทางเพศ ครั้งที่ 1 ณ กรุงสต็อกโฮล์ม ประเทศสวีเดน เข้ามาบูรณาการไว้ด้วย โดยมีเนื้อหาครอบคลุม 5 แผนงานหลัก ได้แก่ แผนงานด้านการป้องกัน แผนงานปราบปราม แผนงานช่วยเหลือและคุ้มครอง แผนงานช่วยเหลือฟื้นฟูและปรับตัวเข้าสู่สังคมปกติ และ แผนงานการจัดโครงสร้าง กลไกและระบบงานที่กำกับ ดูแล ควบคุม ติดตาม และเร่งรัดการปฏิบัติงาน

(2) สถานการณ์ปัญหาการค้าเด็กและหญิง ได้ทวีความรุนแรงมากขึ้นทั้งในระดับ

ประเทศระดับอนุภูมิภาค ระดับภูมิภาค ประเทศไทยโดยหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องจึงได้กำหนดเป็นนโยบายในการดำเนินการต่อต้านการค้าเด็กและหญิงอย่างต่อเนื่องในรูปแบบที่หลากหลาย

(3) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 มิถุนายน 2542 กำหนดให้เดือนพฤศจิกายนของทุกปีเป็น เดือนรณรงค์ยุติความรุนแรงต่อเด็กและสตรี และได้เห็นชอบมาตรการแก้ไขปัญหาคา ความรุนแรงต่อสตรี ซึ่งมีเนื้อหาครอบคลุมถึงปัญหาการค้าเด็กและหญิง และเมื่อ 16 พฤษภาคม 2543 เห็นชอบนโยบายและแผน ขจัดความรุนแรงต่อเด็กและสตรี โดยกำหนดให้เป็นนโยบายและแผนแห่งชาติ

1.2 มาตรการและการบังคับใช้ทางกฎหมาย

ปรับปรุงและออกกฎหมายใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน รวมทั้ง

เป็นเครื่องมือสำหรับผู้กระทำความผิดมาลงโทษและให้การคุ้มครองด้านสิทธิมนุษยชนต่อหญิงและเด็ก ที่ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ เช่น พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ.2539 พระราชบัญญัติมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้าหญิงและเด็ก พ.ศ. 2540 พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ 14)พ.ศ. 2540 พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมาย



วิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ 20) พ.ศ.2542 และพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ.2542 เป็นต้น และเพื่อให้กฎหมายมีผลบังคับใช้ จึงได้จัดทำบันทึกข้อตกลง เรื่อง แนวทางการปฏิบัติร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานกรณีการค้าหญิงและเด็กที่ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ พ.ศ.2542 และฉบับที่ 2 อันเป็นฉบับปัจจุบัน ซึ่งได้ลงนามกันเมื่อวันที่ 24 มีนาคม 2546 เพื่อเป็นแนวทางการดำเนินการร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐ นอกจากนี้ยังได้มีการดำเนินการจัดทำบันทึกข้อตกลงการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานภาครัฐและองค์กรเอกชนต่อกรณีปัญหาการค้าเด็กและหญิง เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐและองค์กรเอกชน และแนวทางการดำเนินงานขององค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการต่อกรณีปัญหาการค้าเด็กและหญิง เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานร่วมกันระหว่างองค์กรเอกชน ซึ่งได้ลงนามไปแล้วตั้งแต่วันที่ 24 มีนาคม 2546

1.3 นิยามศัพท์

ดำเนินการช่วยเหลือ ค้ำครอง พื้นฟูสภาพร่างกายและจิตใจ และส่งกลับภูมิลำเนา ของเด็กและหญิงที่ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ โดยประสานงานระหว่างหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และองค์กรระหว่างประเทศ ในการจัดบริการต่าง ๆ และให้ที่พักพิงเป็นการชั่วคราวก่อนส่งกลับภูมิลำเนาในหน่วยงานของรัฐและเอกชน

รัฐบาลไทยได้จัดทำมาตรการทางสังคมเพื่อป้องกันปัญหาการค้าเด็กและหญิงเข้าสู่ธุรกิจบริการทางเพศ โดยได้จัดทำโครงการในรูปแบบต่าง ๆ อาทิ การให้ทุนการศึกษาและการฝึกทักษะอาชีพแก่เด็กหญิง การรณรงค์สร้างความตระหนักให้แก่เด็กหญิง พ่อแม่ ผู้ปกครอง ครูและคนในชุมชนเกี่ยวกับปัญหาโสเภณีและผลกระทบที่เกิดขึ้น และการรณรงค์ผ่านสื่อเพื่อปรับเปลี่ยนทัศนคติของเด็กหญิงและผู้ปกครองต่ออาชีพโสเภณี รวมทั้งการสร้างเครือข่ายองค์กรภาครัฐและองค์กรเอกชน ผู้นำชุมชนให้เป็นกลุ่มเฝ้าระวัง เป็นต้น

1.4 นิยามศัพท์ความร่วมมือระหว่างประเทศ

การร่วมเป็นภาคีและความร่วมมือในอนุสัญญา ปฏิญญาและพิธีสารต่างๆ ทั้งในระดับระหว่างประเทศ ระดับอนุภูมิภาค ระดับภูมิภาค (และในการขอความร่วมมืออื่นๆ เช่น การจัดประชุม การจัดทำแผนปฏิบัติการ เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม การเชื่อมโยง การสนับสนุน และการส่งเสริมซึ่งกันและกันระหว่างโครงการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังไม่เพียงพอ อีกทั้งมีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดแนวทางการดำเนินงานไปในทิศทางเดียวกันด้วยการมีแรงเสริมซึ่งกันและกันอย่างแท้จริง ดังนั้น การกำหนดให้มันโยบายและแผนระดับชาติเกี่ยวกับ เรื่อง การป้องกัน ปราบปรามและแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิงภายในประเทศและข้ามชาติเป็นสิ่งจำเป็นโดยมีแนวทางการดำเนินงานป้องกัน ปราบปรามและแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิงของประเทศไทยให้ครอบคลุมยิ่งขึ้น และมีความต่อเนื่องและสร้างเครือข่ายความร่วมมือในทุกระดับ และนำไปสู่การดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพที่สามารถแก้ไขปัญหทั้งระบบอย่างเป็นองค์รวม



2. ความหมายของการค้าเด็กและหญิง

การค้าเด็กและหญิง หมายความว่ารวมถึง เด็กและหญิงที่ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์และพึงได้รับการช่วยเหลือ ในกรณีดังนี้ คือ เด็กหรือหญิงที่ถูกบุคคล กลุ่มคน หรือองค์กร เป็นธุระจัดหา ซื้อ ขาย จำหน่าย พามาจาก หรือส่งไปยังที่ใด รับไว้ หน่วงเหนี่ยว กักขัง หรือซ่อนเร้น ซึ่งเด็กหรือหญิงโดยใช้อุปายาล่อลวง ชูเชิญ ประทุษร้าย ใช้อำนาจครอบงำผิดทำนองคลองธรรม หรือใช้วิธีข่มขืนใจด้วยประการอันใด ทั้งนี้ ไม่ว่าจะทำภายในหรือนอกราชอาณาจักร และการกระทำดังกล่าวทำให้เด็กหรือหญิงนั้นตกอยู่ในสภาวะจำยอมกระทำการหรือยอมรับการกระทำใด ๆ อันมิชอบด้วยกฎหมาย เช่น การค้าบริการทางเพศ การข่มขืนบังคับจิตใจ การใช้แรงงานโดยกดขี่ทารุณ บังคับชูเชิญให้เป็นขอทาน งานรับใช้ในบ้านและการกระทำการอื่นใดที่ไร้คุณธรรม ซึ่งเด็กและหญิงนั้นหมายความว่ารวมถึงเด็กและหญิงต่างชาติ หรือที่ไม่สามารถระบุสัญชาติได้เข้าประเทศไทยแบบถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่ก็ตาม

3. กลุ่มเป้าหมาย

- 3.1 เด็กและหญิงที่ตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์ ซึ่งรวมถึง
 - (1) เด็กและหญิงไทยที่ตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์ทั้งในประเทศและต่างประเทศ
 - (2) เด็กและหญิงต่างด้าวที่เข้าประเทศไม่ถูกต้องตามกฎหมาย และตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์
 - (3) เด็กและหญิงต่างด้าวที่เข้าประเทศไทยถูกต้องตามกฎหมาย แต่ภายหลังตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์
 - (4) เด็กและหญิงที่มีได้มีสัญชาติไทย แต่อาศัยอยู่ในประเทศไทย และตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์
- 3.2 เด็กและหญิงที่เสี่ยงต่อการตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์ข้ามชาติ
- 3.3 กลุ่มผู้ใช้บริการทั้งคนไทยและคนต่างชาติ ผู้ประกอบการ ผู้ค้าเด็กและหญิง ผู้สนับสนุนและผู้เกี่ยวข้อง
- 3.4 หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กร ชุมชน รวมทั้งองค์กรระหว่างประเทศ

4. วัตถุประสงค์ของแผน

4.1 เพื่อให้มีนโยบายและกลไกทุกระดับ ตั้งแต่ระดับชุมชน ระดับจังหวัด ระดับประเทศ และระดับระหว่างประเทศในการป้องกัน การช่วยเหลือคุ้มครอง การบังคับใช้กฎหมาย การปราบปราม รวมทั้งการส่งกลับ การบำบัดฟื้นฟูและการบูรณาการคืนสู่สังคม ตลอดจนการแก้ปัญหาและการค้าเด็กและหญิงภายในประเทศและข้ามชาติ เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมาย อนุสัญญา พิธีสารและปฏิญญาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการค้าเด็กและหญิง

4.2 เพื่อพัฒนาศักยภาพของบุคลากรให้มีความรู้ ความตระหนักและทักษะในการปฏิบัติงานในทุกด้าน รวมทั้งส่งเสริมให้หน่วยงานทั้งภาครัฐ เอกชน ที่ดำเนินงานด้านการป้องกัน ปราบปรามและแก้ไขปัญหการค้าเด็กและหญิงมีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ

4.3 เพื่อส่งเสริมให้ครอบครัว ชุมชน และประชาชนมีความรู้ความเข้าใจและตระหนักในสิทธิมนุษยชน สิทธิเด็ก สิทธิสตรีและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมีส่วนร่วมในการป้องกัน ปราบปรามและแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิง

4.4 เพื่อช่วยเหลือคุ้มครองสวัสดิภาพ ฟันฟูสภาพร่างกายและจิตใจของเด็กและหญิงที่ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ และช่วยให้สามารถกลับคืนสู่สังคมได้อย่างปกติสุข

4.5 เพื่อปรับปรุงกฎหมาย กฎและระเบียบตลอดจนดำเนินการบังคับใช้กฎหมายโดยเฉพาะอย่างยิ่งให้มีมาตรการปราบปรามเป็นพิเศษแก่ผู้กระทำความผิดที่เป็นบุคคลหรือองค์กรอาชญากรรม

4.6 เพื่อสร้างเครือข่ายการประสานการดำเนินงาน ทั้งระดับนโยบายและระดับปฏิบัติในการป้องกัน ปราบปรามและแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิงภายในประเทศและข้ามชาติ

5. นโยบายระดับชาติ

รัฐมีนโยบายในการป้องกัน ปราบปรามและแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิง ดังนี้

5.1 จัดการการค้าเด็กและหญิงภายในประเทศและข้ามชาติโดยเด็ดขาด

5.2 ให้ความสำคัญและสนับสนุนให้มีการคุ้มครองป้องกัน ปราบปรามและแก้ไขปัญหาค้าเด็กและหญิงที่ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ในทุกรูปแบบอย่างต่อเนื่อง ทั้งในระดับชุมชน ระดับจังหวัด ระดับประเทศและระดับระหว่างประเทศทั้งในด้านการป้องกัน คุ้มครองฟันฟูสภาพร่างกายและจิตใจการจัดที่พักพิงการดำเนินการทาง กฎหมาย การส่งกลับสู่ครอบครัวหรือสู่ประเทศภูมิสำเนา รวมทั้งสนับสนุนด้านงบประมาณ บุคลากรและวิชาการ

5.3 ส่งเสริมให้มีการสร้างความร่วมมือในการป้องกัน ปราบปรามและแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิงระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน ทั้งในระดับท้องถิ่น ระดับจังหวัด ระดับชาติ จนถึงระดับระหว่างประเทศ ที่สอดคล้องหลักการในอนุสัญญา ปฏิญญา พิธีสาร หรือกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดบุคคลและกลุ่มชนวนการก่ออาชญากรรมการค้ามนุษย์

5.4 ส่งเสริมให้ประชาชนทุกคน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ครอบครัวในฐานะที่เป็นหน่วยของสังคม รวมทั้งครอบครัวที่มีเด็กและหญิงได้รับความรู้ ทำความเข้าใจเจตคติเกี่ยวกับหญิงและมีความตระหนักในเรื่องสิทธิเด็ก สิทธิสตรีและสิทธิมนุษยชน เพื่อลดปัญหาความรุนแรงต่อเด็กและหญิง และเพื่อขจัดปัญหาการค้ามนุษย์ รวมทั้งให้ความสำคัญในลำดับต้นต่อการสนับสนุนให้เด็ก หญิง ครอบครัว และประชาชนได้รับการพัฒนาศักยภาพในทุก ๆ ด้านโดยสนับสนุนขั้นพื้นฐาน เช่น การเข้าถึงบริการของ รัฐอย่างเท่าเทียมกัน และมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ด้านการศึกษา การฝึกทักษะอาชีพและการมีอาชีพ พร้อมทั้งให้มีการพึ่งพาตนเองได้

5.5 ดำเนินการอย่างจริงจัง เข้มงวด และจัดผู้กระทำความผิดที่เกี่ยวข้องกับการค้าเด็กและหญิงทั้งในรูปขององค์กรอาชญากรรม หรือในฐานะบุคคล และผู้ที่เอารัดเอาเปรียบในรูปแบบต่าง ๆ รวมทั้งผู้ละเมิดทางเพศแก่เด็กและหญิง



6. ลักษณะของแผน

แผนงานระดับชาติเรื่องการป้องกัน ปราบปรามและแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิงภายในประเทศ และข้ามชาติ จะเป็นไปในลักษณะของแผนเชิงนโยบายในการป้องกันและแก้ไข เพื่อสร้างกลไกการประสานงาน และใช้เป็นแนวทางและสนับสนุนให้การดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรที่ปฏิบัติงาน ในชุมชน ทั้งในระดับจังหวัด ระดับชาติ และระดับระหว่างประเทศ ให้มีความร่วมมือในการดำเนินการตาม แผน และมีทิศทางเดียวกัน โดยต้องนำนโยบายและแผน ระดับชาตินี้ไปสู่การจัดทำแผนปฏิบัติการของแต่ละ หน่วยงานที่สอดคล้องกับนโยบายหรือแผนในระดับชาติ รวมทั้งการติดตามและประเมินผล

แผนนี้มี 2 ระยะ คือ

❖ ระยะ 3 ปี (พ.ศ.2546-2548)

❖ ระยะ 6 ปี (พ.ศ.2546-2551)

ซึ่งแผนระดับชาตินี้จะประกอบด้วย 7 แผนหลัก ดังนี้

6.1 แผนการป้องกัน (แผน 1)

ระยะ 3 ปี

(1) จัดบริการทางสังคมอย่างทั่วถึงและมีมาตรฐาน ส่งเสริมบริการด้านการศึกษาทั้งในระบบ โรงเรียนและนอกระบบโรงเรียน การศึกษาตามอัธยาศัย การขจัดความยากจน การส่งเสริมการประกอบ อาชีพต่างๆ รวมทั้งอาชีพอิสระ การรวมกลุ่ม การจัดงาน ให้บริการสาธารณสุข นันทนาการ และให้ บริการแนะแนวแก่กลุ่มเยาวชน พ่อแม่ ผู้สูงอายุ ครอบครัว ชุมชน เพื่อลดความรุนแรงของปัญหาทางสังคม อื่นๆ ซึ่งเป็นปัจจัยผลักดันให้เด็กและหญิงเข้าสู่ขบวนการค้ามนุษย์

(2) รณรงค์/ประชาสัมพันธ์

ก. ดำเนินการรณรงค์และประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่าง ๆ ทั้งวิทยุ โทรทัศน์ สิ่งตีพิมพ์ สื่อ อิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้งผลิตสื่อเพื่อเด็กและสตรี เพื่อสร้างความเข้าใจเรื่อง สิทธิมนุษยชน สิทธิเด็ก สิทธิสตรี กฎหมายที่เกี่ยวข้องและสถานการณ์ความรุนแรงของปัญหาการค้ามนุษย์แก่สาธารณชน ผู้บริหารระดับสูง เด็ก ครอบครัว เจ้าหน้าที่รัฐที่ปฏิบัติงานเกี่ยวข้อง องค์กรเอกชนที่ให้ความช่วยเหลือเด็กและสตรี ผู้กำหนด นโยบาย ผู้บริหารระดับต่างๆ รวมถึงสถาบันครอบครัว สถาบันการศึกษา สถาบันทางศาสนาและประชาชน ทั่วไปให้ได้รับทราบ

ข. จัดอบรมให้ความรู้และทักษะแก่เจ้าหน้าที่ตำรวจ ครู นักสังคมสงเคราะห์ นักจิตวิทยา เจ้าหน้าที่ตำรวจตรวจคนเข้าเมือง พนักงานอัยการ เจ้าหน้าที่สาธารณสุข เจ้าหน้าที่องค์กร เอกชน สื่อมวลชน และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรวมถึงครอบครัวและชุมชน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การปลูกฝัง เจตคติและ ค่านิยมที่เหมาะสมในการปฏิบัติต่อผู้เป็นเด็กและสตรี โดยเฉพาะ อย่างยิ่งผู้ตกเป็นเหยื่อ

ค. สร้างความตระหนัก สร้างจิตสำนึกและการปรับเปลี่ยนค่านิยมและเจตคติ โดยการให้ความรู้เกี่ยวกับข้อมูลความรุนแรงของสถานการณ์และสภาพปัญหาของการค้าเด็กและหญิง รวมทั้งข้อมูลด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้อง กฎหมายระหว่างประเทศ อนุสัญญา ปฏิญญาและพิธีสาร ให้แก่กลุ่มเป้าหมายต่างๆ ได้แก่ เด็ก สตรี ครอบครัว ชุมชน และเจ้าหน้าที่ ผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและขยายเครือข่ายไปยังประเทศที่มีปัญหาร่วมกัน

(3) ดำเนินมาตรการทางสังคมเพื่อเสริมสร้างและส่งเสริมค่านิยม เจตคติ คีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม และทักษะชีวิต โดยให้ทุกสถาบันในสังคมเข้ามามีบทบาท เช่น สถาบันศาสนา สถาบันการศึกษา และสถาบันครอบครัว เป็นต้น

(4) สร้างความเข้มแข็งให้ครอบครัว ชุมชน และองค์กรชุมชน โดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในลักษณะเวทีของประชาชน และการวางแผนชุมชน รวมทั้งเพิ่มศักยภาพในด้านเทคโนโลยี ด้านกฎหมาย ให้กับองค์กรท้องถิ่น องค์กรเอกชน กลุ่มเผ่าะวัง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในพื้นที่เร่ร่อนและพื้นที่เสี่ยง

(5) ให้มีมาตรการประสานความร่วมมือเชิงรุก โดยการจัดส่งเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองและช่วยเหลือเด็กและหญิงที่ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ไปประสานงานกับหน่วยงานในต่างประเทศตามความเหมาะสมรวมทั้งการเพิ่มหรือแลกเปลี่ยนประสบการณ์ตรง ในหน้าที่ระหว่างประเทศ หรือให้มีเจ้าหน้าที่ช่วยเหลือเด็กและหญิง ณ ต่างประเทศตามคำขอของกระทรวงการต่างประเทศ

ระยะ 6 ปี

(1) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ครอบครัว ชุมชน และองค์กรชุมชน มีความเข้มแข็งสามารถดูแลคุ้มครอง เผ่าะวังเด็กและหญิงในชุมชน

(2) ผลักดันบรรจุในหลักสูตรการศึกษาที่เกี่ยวกับด้านสิทธิมนุษยชน สิทธิเด็กและสิทธิสตรี ทั้งในระบบและนอกระบบ เพื่อสร้างค่านิยมที่เกี่ยวข้องให้ทราบและตระหนักในสิทธิของตนเอง เคารพสิทธิผู้อื่น และความเสมอภาคระหว่างชาย-หญิง หลักสูตรดังกล่าวรวมทั้งหลักสูตรการอบรมของหน่วยราชการทุกหน่วยงาน หลักสูตรที่ให้ความรู้เกี่ยวกับครอบครัวศึกษา ทักษะชีวิต เรื่องเพศศึกษา การเข้าใจปัญหาชีวิต และสามารถแก้ไข/จัดการกับปัญหาได้

(3) รณรงค์สาธารณชนเพื่อลดอุปสงค์การใช้บริการทางเพศของเด็กและหญิง และการใช้แรงงานเด็ก

(4) ดำเนินการให้มีการเฝ้าระวังการตามพันธกรณีของอนุสัญญา พิธีสารหรือปฏิญญาต่างๆ ที่เข้าเป็นภาคี และ/หรือให้สัตยาบัน รวมทั้งพิจารณาการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา พิธีสาร หรือปฏิญญาต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับอนาคต

6.2 แผนการให้ความช่วยเหลือและกำกับการ (แผน 2)

រយៈ ៣ ឆ្នាំ

(1) ให้บริการโดยจัดให้มีรูปแบบที่เป็นมาตรฐานและมีคุณภาพในการดูแล คัดกรองเบื้องต้น และมีความชัดเจนหรือมีขั้นตอนในการให้การช่วยเหลือ/คัดกรอง/ดูแลเด็กและหญิง ที่ตกเป็นเหยื่อ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยให้มีการเตรียมความพร้อมเด็กและหญิง ทั้งทางด้านร่างกายและจิตใจ ก่อนส่งกลับครอบครัว หรือประเทศภูมิลำเนาเดิมอย่างปลอดภัยและเหมาะสม

(2) **สร้างเสริมบุคลากร** โดยพัฒนาศักยภาพของบุคลากรที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง ทั้งในด้านความรู้และพัฒนาทักษะต่าง ๆ โดยจัดให้มีการอบรมเชิงปฏิบัติการแก่นักสังคมสงเคราะห์ นักจิตวิทยา อัยการ ตำรวจ ครู เจ้าหน้าที่องค์กรเอกชน ในเรื่องการปฏิบัติงานแบบสหวิชาชีพ การให้ความรู้ด้านกฎหมาย สิทธิเด็ก สิทธิสตรี สิทธิมนุษยชน รวมทั้งแนวคิดทางด้าน สังคมสงเคราะห์ การคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก

(3) สร้างเครือข่ายช่วยเหลือและคุ้มครองเด็กและหญิง โดยสร้างระบบการประสานงานช่วยเหลือและคุ้มครองเด็กและหญิง เช่น ระบบรับเรื่องราวร้องทุกข์ ร่วมกับหน่วยงานต่างๆ รวมถึงสำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานอัยการสูงสุด กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงแรงงาน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ องค์การเอกชนและองค์การระหว่างประเทศ ตลอดจนเครือข่ายที่เป็นประชาสังคมและชุมชน เพื่อช่วยเหลือเด็กและหญิง ที่ประสบปัญหาอย่างมีเอกภาพและรวดเร็ว ตั้งแต่เริ่มกระบวนการสืบค้นข้อเท็จจริงการแยกกลุ่มเป้าหมาย การประสานข้อมูล การช่วยเหลือ การดำเนินคดี ฯลฯ

(4) ประสานกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนของประเทศปลายทางที่เด็กและหญิงไทยถูกนำไปค้า เพื่อให้ความช่วยเหลือ ค้ำครอง และดำเนินการประสานกับฝ่ายไทยอย่างเป็นระบบ

រយៈកាល ៦ ឆ្នាំ

(1) ส่งเสริมให้มีการจัดตั้งเครือข่ายส่งเสริมเด็กและหญิงกลับคืนสู่ภูมิสำเนาและเครือข่ายป้องกันไม่ให้กลับเข้าสู่กระบวนการค้ามนุษย์อีก โดยพัฒนาการประสานงานทุกระดับทั้งในประเทศและต่างประเทศกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชนในการส่งเสริมเด็กและหญิงกลับสู่ประเพณีภูมิสำเนา อีกทั้งผลักดันให้มีการทำข้อตกลงร่วมกันระหว่างภายในประเทศ ระหว่างอนุภูมิภาค ระหว่างภูมิภาค และระหว่างประเทศ เพื่อเด็กและหญิงจะได้รับการคุ้มครองอย่างปลอดภัยตลอดจนไม่กลับเข้ามาสู่กระบวนการค้ามนุษย์อีก

(2) สนับสนุนให้มีการรวมตัวของประชาชนองค์กรประชาชน และหน่วยต่างๆ ในสังคม เช่น ครอบครัว โรงเรียน เพื่อคุ้มครองดูแลกลุ่มเด็กและหญิงที่ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ทั้งภายในประเทศ และข้ามชาติ

6.3 แผนการดำเนินงานตามกฎหมายและการปรับปรุง (แผน 3)

ระยะ 3 ปี

(1) ผลักดันให้มีการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการค้าเด็กและหญิง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ที่กล่าวถึงต่อไปนี้ อย่างจริงจังและเอื้อประโยชน์ให้แก่เด็กและหญิงที่ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ ตลอดจนดำเนินคดีกับผู้ค้ามนุษย์ รวมทั้งการใช้มาตรการยึดทรัพย์ผู้กระทำความผิดตามกฎหมายด้วยและการนำกฎหมายที่เกี่ยวข้องมาใช้เป็นประโยชน์ในการกล่าวโทษแก่ผู้ใช้เด็กหรือหญิงที่ตกเป็นเหยื่อ คือ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 กรณีใช้แรงงานเด็กหรือหญิงผิดกฎหมาย

กฎหมายดังกล่าว คือ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. 2539 พระราชบัญญัติมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้าเด็กและหญิง พ.ศ. 2540 พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ 14) พ.ศ. 2540 พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ 20) พ.ศ. 2542 พระราชบัญญัติสัญญาติ พ.ศ. 2508 (ตามที่ได้แก้ไข) และพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542

(2) ผลักดันให้ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณาผ่านความเห็นชอบและประกาศใช้ เช่น ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. เป็นต้น

(3) ให้มีการปราบปรามผู้กระทำความผิดและขบวนการอาชญากรรมทั้งภายในประเทศและข้ามชาติอย่างจริงจัง โดยมีวิธีการที่ชัดเจน รวมทั้งมีมาตรการคุ้มครองและให้ขวัญกำลังใจแก่ผู้ปฏิบัติงาน

(4) พัฒนาศักยภาพบุคลากรโดยการจัดอบรมและสัมมนาเชิงปฏิบัติการแก่ผู้ปฏิบัติงาน เพื่อสร้างความเข้าใจตลอดจนพัฒนาทักษะด้านการปฏิบัติตามกฎหมาย การดำเนินคดี ด้านสังคมสงเคราะห์และจิตวิทยาให้เป็นแนวทางเดียวกัน ตลอดจนสามารถสร้างเครือข่ายการประสานงานด้านกฎหมายในระดับผู้ปฏิบัติงานและให้บริการคำปรึกษาด้านกฎหมายแก่เด็กและหญิง

(5) สร้างเครือข่ายด้านกฎหมายและการดำเนินงานให้เป็นไปตามกฎหมาย ประสานการดำเนินงานด้านกฎหมาย เช่น การให้คำปรึกษา การปราบปราม การดำเนินคดี การรายงานและติดตามผลการดำเนินคดีทั้งในระดับประเทศและระหว่างประเทศโดยมีศูนย์ประสานให้ความช่วยเหลือด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เด็กและหญิงที่ตกเป็นเหยื่อ แก่ผู้ปฏิบัติงาน รวมทั้งเด็กและหญิงที่ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์

(6) จัดตั้งชุดเฉพาะกิจหรือสนับสนุนการรวมตัวด้านการเฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นขบวนการค้ามนุษย์ภายในประเทศและข้ามชาติ และเฝ้าระวังเรื่องการโยกย้ายถิ่นฐานที่ผิดกฎหมาย รวมทั้งจัดตั้งชุดปฏิบัติการดำเนินคดีเมื่อมีการกระทำความผิดเกิดขึ้น ทั้งในระดับชุมชนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่พิเศษและพื้นที่เสี่ยง เช่น จังหวัดแนวชายแดน จังหวัดที่เป็นแหล่งทางผ่านจังหวัดปลายทาง ฯลฯ และระหว่างประเทศ



(7) จัดให้มีกลไกหรือส่วนงานในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อพิทักษ์คุ้มครองเด็กและหญิง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การค้าเด็กและหญิง

(8) รณรงค์ให้ความรู้ เพื่อสร้างความเข้าใจ สร้างจิตสำนึก และความตระหนักในการปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องแก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานด้านกฎหมาย

(9) ดำเนินการให้มีการจัดตั้งกลไกที่รับผิดชอบในการประสานงานและการปฏิบัติการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอนุสัญญาหรือข้อตกลงระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ที่เกี่ยวกับการค้าเด็กและหญิงที่ประเทศไทยได้ลงนามและให้สัตยาบันแล้ว

ระยะ 6 ปี

(1) ผลักดันให้มีการปรับปรุง แก้ไขกฎหมายที่ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เช่น พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522 พระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ. 2484 ประมวลกฎหมายอาญาและกฎหมายที่ควบคุมสื่ออิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น ส่วนกฎหมายใหม่ควรจะร่างขึ้นเพื่อให้รองรับกับอนุสัญญา ปฏิญญาและพิธีสารต่างๆ เช่น กฎหมายใหม่ ที่เกี่ยวข้องกับการขจัดองค์การอาชญากรรมภายในประเทศและข้ามชาติ การคุ้มครองพยาน การส่งผู้ร้ายข้ามแดน เป็นต้น

(2) ผลักดันให้มีองค์กร/กลไก เพื่อกำกับ ติดตาม และประเมินผล ดำเนินงานตามกฎหมาย เพื่อให้มีผลในการบังคับใช้และมีความโปร่งใสในการปฏิบัติงานโดยความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน

(3) พัฒนาเครือข่ายองค์กรด้านกฎหมาย โดยเฉพาะการดำเนินคดีให้เชื่อมโยงไปยังระหว่างประเทศ

6.4 แผนการส่งกลับและคืนผู้สละตน (แผน 4)

ระยะ 3 ปี

(1) จัดบริการสวัสดิการสังคม ให้แก่เด็กและหญิงที่ตกเป็นเหยื่อ ให้มีที่พักพิงที่ปลอดภัยและเหมาะสมเพื่อฟื้นฟูสภาพร่างกายและจิตใจให้กลับสู่ภาวะปกติ โดยจัดบริการด้านการฝึกอาชีพ จัดหางานและสนับสนุนเงินทุนประกอบอาชีพ การจัดการศึกษาและส่งเสริมให้เกิดการรวมกลุ่ม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เด็กและหญิงที่มีภูมิสำเนาใกล้เคียงกันทำให้สามารถพึ่งพากันในเรื่องการประกอบอาชีพ หรือร่วมกันแก้ปัญหาอื่นๆ เพื่อให้สามารถช่วยเหลือตนเองและสามารถถ่ายทอดความรู้ที่ได้รับและประสบการณ์ต่างๆ ให้แก่ครอบครัว ชุมชน และสังคมต่อไป

(2) สร้างเครือข่ายกระบวนการส่งกลับภูมิสำเนาของเด็กและหญิง ทั้งระดับประเทศและระดับระหว่างประเทศให้เป็นรูปธรรมโดยจัดตั้งคณะกรรมการดำเนินการร่วม ซึ่งควรประกอบด้วย กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงการต่างประเทศ สถานเอกอัครราชทูต สถานกงสุล องค์กรเอกชน องค์กรระหว่างประเทศ เป็นต้น

สร้างกระบวนการส่งกลับครอบครัวหรือภูมิลำเนาอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง โดยมีระบบการประสานงาน ระบบการส่งต่อข้อมูลเพื่อให้มั่นใจว่าเด็กและหญิงเดินทางกลับถึงภูมิลำเนาหรือ ถิ่นที่อยู่โดยปลอดภัย อยู่ในสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม และไม่ถูกนำกลับเข้าสู่ขบวนการค้ามนุษย์ โดยจัดมาตรการต่างๆ รองรับ เช่น การจัดหาชุมชน หรือเตรียมความพร้อมของชุมชน ครอบครัวเด็กและหญิง ในด้านสังคม และการยังชีพ รวมทั้งประสานองค์กรภาครัฐ องค์กรภาคเอกชนและองค์กรระหว่างประเทศ

(3) การติดตามและกำกับดูแลการฟื้นฟูเด็ก หญิงและครอบครัวในภูมิลำเนาเดิม หรือประเทศภูมิลำเนาโดยการฟื้นฟูและจัดบริการสวัสดิการสังคมเพื่อให้มีการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของครอบครัวให้มีความสำคัญและมีความพร้อมในการคุ้มครองเด็กและหญิง

ระยะ 6 ปี

(1) ติดตามประเมินผลเด็กและหญิงซึ่งกลับสู่ภูมิลำเนา ทั้งในระดับชุมชน ระดับจังหวัด ระดับองค์กร ระดับประเทศ และระดับระหว่างประเทศ

(2) สนับสนุนให้มีการจัดตั้งสถานที่พักพิง เพื่อดูแลคุ้มครองฟื้นฟูสภาพกายและจิตใจของเด็กและหญิงที่ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนภายในประเทศและต่างประเทศที่มีความจำเป็น

6.5 แผนการจัดทำระบบข้อมูลการติดตามและการประเมินผล (แผน 5)

ระยะ 3 ปี

(1) จัดทำ ประสาน รวบรวม และจัดระบบการส่งต่อข้อมูลเกี่ยวกับการค้าเด็กและหญิง เพื่อสร้างฐานข้อมูลในทุกระดับทั้งในระดับจังหวัด ประเทศและระหว่างประเทศ ได้แก่ ข้อมูล องค์กรที่เกี่ยวข้อง สถานการณ์ของปัญหา แนวโน้มการโยกย้ายถิ่นฐาน สถิติการค้ามนุษย์ การให้ความช่วยเหลือ เส้นทางการค้า ข้อมูลเกี่ยวกับขบวนการอาชญากรรม ข้อมูลทั้งระบบของเด็กและหญิงทั้ง ครอบครัวและชุมชน การดำเนินคดี การศึกษา แนวทางการปฏิบัติที่ดีและจำนวนเด็กและหญิงที่เป็น กลุ่มเสี่ยง รวมทั้งส่งเสริมให้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกัน เป็นต้น

(2) ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพบุคลากร เทคโนโลยี และองค์กรที่เกี่ยวข้อง ในการจัดทำระบบข้อมูล

(3) กำหนดพื้นที่พิเศษเป็นพื้นที่เร่งด่วน ในการดำเนินงานช่วยเหลือ คุ้มครอง ดูแล และส่งกลับภูมิลำเนาของผู้ที่ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ หรือที่มีกลุ่มเสี่ยง เพื่อผลักดันให้เป็นนโยบายการดำเนินงานพิเศษของรัฐบาลและให้การสนับสนุนด้านงบประมาณสำหรับดำเนินการ รวมทั้งบุคลากร วัสดุอุปกรณ์ อย่างเพียงพอ

(4) ส่งเสริมให้มีการติดตามและประเมินผลในการดำเนินงานตามแผนการดำเนินงานการค้าเด็กและหญิงทุกแผนการดำเนินงาน รวมทั้งการปฏิบัติตามข้อตกลงต่างๆ

ระยะ 6 ปี

- (1) จัดให้มีศูนย์ข้อมูลกลาง เกี่ยวกับการป้องกัน บำบัดปรามและแก้ไขปัญหา การค้าเด็กและหญิงภายในประเทศและข้ามชาติ ทั้งในระดับประเทศ และระหว่างประเทศ เพื่อเป็นข้อมูลในการวางแผน กำหนดนโยบายการจัดสรรงบประมาณ และติดตามผลการดำเนินงานรวมทั้งเป็นแหล่งสนับสนุนทางวิชาการ และเผยแพร่ต่อสาธารณชน
- (2) สนับสนุนให้มีงานวิจัยเชิงปฏิบัติการและประเมินผลการดำเนินงานต่อต้านการค้าเด็กและหญิง เพื่อกำหนดตัวชี้วัดในการดำเนินงาน วิเคราะห์สถานการณ์รูปแบบของขบวนการหรือ องค์การอาชญากรรม และแนวโน้มของปัญหา ทั้งในภาพของประเทศไทยและต่างประเทศ

6.6 แผนการพัฒนาบุคลากรบริหารงานและการจัดการ (แผน 6)

ระยะ 3 ปี

- (1) จัดให้มีแผนปฏิบัติการระยะสั้น แผนปฏิบัติการระดับจังหวัดรวมถึงแผนปฏิบัติการของหน่วยงาน
- (2) จัดให้มีการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามนโยบายและแผนระดับชาติ
- (3) พัฒนากลไกการประสานงาน ระดับชาติและระดับปฏิบัติ เกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไข ปัญหาการค้าเด็กและหญิงที่มีอยู่เดิม รวมทั้งกลไกการประสานงานของภาครัฐและขององค์กรเอกชนให้มีประสิทธิภาพ มีความเป็นเอกภาพในการดำเนินงาน

(4) เสริมสร้างศักยภาพขององค์กรเครือข่ายปฏิบัติงาน โดยการจัดประชุมเครือข่ายทั้งในประเทศ และระหว่างประเทศ เพื่อศึกษาภาพรวมของปัญหาและการแก้ปัญหา เช่น การประสานงานการปฏิบัติตาม กฎหมาย ความชัดเจนในกลุ่มเป้าหมาย การระบุลักษณะ แนวทางแก้ไข การแสวงหารูปแบบที่ดีที่สุดใน การปฏิบัติงาน เพื่อนำไปปรับกระบวนการดำเนินงานตามแผนป้องกันและจัดปัญหาการค้ามนุษย์ให้มี ประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(๕) ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ประชาสังคม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง องค์กร ภาคเอกชน องค์กรชุมชน สถาบันทางศาสนา รวมทั้งผู้เสียหาย ในทุกระบวนการของการดำเนินงานช่วยเหลือคุ้มครอง ดูแล และส่งกลับภูมิคุ้มกันของเด็กและหญิงที่ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์

ระยะ 6 ปี

- (1) พัฒนาระบบเครือข่ายการดำเนินงาน ทั้งในด้านการป้องกัน บำบัดปรามและ แก้ไขปัญหาให้มี แนวคิดการดำเนินงานที่ทางเดียวกันและเกิดความร่วมมือทั้งระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ ทั้งภาครัฐ เอกชน องค์กรปฏิบัติงานในชุมชน องค์กรระหว่างประเทศ ทั้งในระดับจังหวัด ระดับประเทศ ระดับระหว่าง ประเทศ ระดับภูมิภาค ระดับอนุภูมิภาค ในรูปของภูมิภาคและพหุภาคี

(3) ให้มีการทบทวนนโยบายและแผน เพื่อให้เกิดกลไกอย่างเป็นระบบเพื่อเพิ่มประสิทธิผลและ
ทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

ឧបសគ្គ ៣ ឆ្នាំ

(2) ส่งเสริมให้หน่วยงานรับผิดชอบหลักของแต่ละประเทศที่ประสบปัญหาาร่วมกัน มีการแลกเปลี่ยนข้อมูล และประสบการณ์การดำเนินงานและการประสานความร่วมมือ เพื่อช่วยเหลือและคุ้มครองเด็กและหญิง ทั้งในด้านการดำเนินงาน ด้านกฎหมาย การเตรียมความพร้อมของครอบครัว กระบวนการส่งกลับ และการติดตามผล เป็นต้น

(4) ส่งเสริมให้หน่วยงานหลักของแต่ละประเทศมีการแลกเปลี่ยนข้อมูล และประสบการณ์ในด้านการบังคับใช้กฎหมายด้วย เพื่อให้เกิดการเรียนรู้ระหว่างกันอันจะนำไปสู่การปรับปรุงและพัฒนาการบังคับใช้กฎหมายของแต่ละประเทศ

(6) การดำเนินการมาตรการเชิงรุกในการรณรงค์และประชาสัมพันธ์ ให้ประชาคมระหว่างประเทศตระหนักถึงการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิงของไทย รวมทั้งการให้ความร่วมมือกับประชาคมระหว่างประเทศ

แบบรายงานการดำเนินงานของหน่วยงานตามนโยบายและแผนระดับชาติ
เรื่อง : ป้องกัน ประปรอบ และแก้ไขปัญหาค้าเด็ก และหญิงภายในประเทศและข้ามชาติ

ระยะ 6 ปี

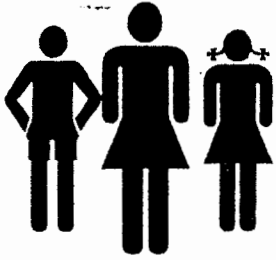
- (1) จัดทำข้อตกลงและ/หรือแผนปฏิบัติการระหว่างประเทศในการดำเนินงานร่วมกัน ระดับต่าง ๆ เช่น ระดับทวีปภาคี ระดับอนุภูมิภาค ระดับภูมิภาค และระดับพหุภาคี ตามความเหมาะสม เพื่อต่อต้านและแก้ไขปัญหาค้าเด็กและหญิง
- (2) ดำเนินการเร่งพัฒนาศักยภาพของบุคลากรในหน่วยงานของภาครัฐและองค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ทันต่อสถานการณ์ของปัญหาค้ามนุษย์
- (3) ส่งเสริมให้มีฐานข้อมูลโดยการพัฒนาาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศในประเทศต่าง ๆ และสร้างเครือข่ายแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารระหว่างประเทศ
- (4) ดำเนินการเพื่อเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศเกี่ยวกับการต่อต้านการค้าเด็กและหญิง ได้แก่

- Optional Protocol to the Convention on the Right of the Child on the Involvement of Children in Armed Conflict.
- Optional Protocol to the Convention on the Right of the Child on the Sale of Children, Child Prostitution and Child Pornography
- Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Person, Especially Women and Children ซึ่งเกี่ยวข้องกับ UN Convention Against Transnational Organized Crime.



เอกสารประกอบการดำเนินงาน

โครงการวิจัยการประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบายและแผนระดับชาติ
เรื่อง การป้องกัน ประปรอบ และแก้ไขปัญหาค้าเด็กและหญิง ภายในประเทศและข้ามชาติ
ธันวาคม 2550



แบบรายงานการดำเนินงาน ของหน่วยงาน

ตามนโยบายและแผนระดับชาติ เรื่อง : การป้องกัน ปราบปราม
และแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิงภายในประเทศและข้ามชาติ

คำชี้แจง

๑. ความหมายของศัพท์ที่เกี่ยวข้อง

การค้ามนุษย์ หมายความว่า การจัดหา ซื้อขาย จำหน่าย พามาจาก หน่วงเหนี่ยว กักขัง จัดให้อยู่อาศัย หรือรับไว้ซึ่งบุคคลใด ด้วยวิธีการข่มขู่ ใช้กำลังบังคับ ใช้ยาหลอกหลวง หรือด้วยการบังคับ หรือใช้อำนาจโดยมิชอบ หรืออาศัยความอ่อนด้อยประสบการณ์หรือความรู้ หรือโดยการให้หรือรับเงินหรือผลประโยชน์อย่างอื่น เพื่อให้ได้รับความยินยอมของผู้ปกครองหรือผู้ดูแลบุคคลนั้น โดยเจตนาเพื่อแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบสำหรับตนเองหรือผู้อื่น ให้รวมถึงการแสวงหาผลประโยชน์จากการค้าประเวณี หรือการแสวงหาประโยชน์ทางเพศในรูปแบบอื่น การบังคับใช้แรงงานหรือบริการ การทำให้คนเป็นทาส หรือการกระทำอื่นให้คนอยู่ในสภาพเยี่ยงทาส การทำให้ตกอยู่ภายใต้บังคับ หรือการตัดอวัยวะออกจากร่างกาย

การค้าเด็กและหญิง หมายความว่า การกระทำความผิดต่อเด็กและหญิงโดยการซื้อ ขาย จำหน่าย พา หรือจัดหาเด็กและหญิงนั้นไปด้วยวิธีการต่างๆ ซึ่งเข้าข่ายการค้ามนุษย์

๒. วัตถุประสงค์โครงการ เพื่อติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานทุกภาคส่วนทั่วประเทศที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานโครงการ/กิจกรรม ในการต่อต้านการค้าเด็กและหญิงหรือการค้ามนุษย์ ตามนโยบายและแผนระดับชาติเกี่ยวกับการป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิงภายในประเทศและข้ามชาติ เนื่องจากขณะนั้นการดำเนินงานเรื่องนี้อยู่ในช่วงระยะครึ่งแผน (พ.ศ.2546-2550) ซึ่งเมื่อทราบความก้าวหน้าหรือปัญหาอุปสรรคของการดำเนินงานที่ผ่านมา จึงได้นำมาปรับปรุงแก้ไขนโยบายมาตรการและกลไกการดำเนินงานในระยะต่อไปจนสิ้นสุดแผน (พ.ศ.2551-2553) ให้ประสบผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้

๓. โครงสร้างของแบบรายงาน

- ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของหน่วยงานผู้ตอบ จำนวน 5 ข้อ
- ส่วนที่ 2 ผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของหน่วยงานในการป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิงภายในประเทศและข้ามชาติ ปีงบประมาณ 2546-2550 จำนวน 8 ข้อ
- ส่วนที่ 3 แผนการดำเนินงานของหน่วยงานในการป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิงภายในประเทศและข้ามชาติ ปีงบประมาณ 2551 จำนวน 7 ข้อ

๔. เงื่อนไขการตอบแบบรายงาน ผู้ตอบแบบรายงานฉบับนี้ ควรเป็นผู้ที่มีส่วนรับผิดชอบการดำเนินงานป้องกันปราบปรามและ/หรือแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิงภายในประเทศและข้ามชาติ เพื่อให้ข้อมูลที่ได้รับตรงกับสภาพความเป็นจริง โดยขอให้พิมพ์รายละเอียดต่างๆตามรายการที่กำหนดผ่านหน้าเว็บที่ระบุ หรือพับส่งกลับทางไปรษณีย์ตอบรับตามที่อยู่ด้านหลังของแบบรายงาน ทั้งนี้แบบรายงานที่ได้รับกลับคืนสมบูรณ์ทั้งฉบับ จะได้รับสิทธิทำเนียบองค์กรต่อต้านการค้ามนุษย์และสิทธิพิเศษขึ้นทะเบียนเป็นเครือข่ายหน่วยงานที่จะเสนอโครงการขอรับทุนในกองทุนสนับสนุนโครงการป้องกันและแก้ไขการค้ามนุษย์

ขอความกรุณาทำกรอกแบบรายงานนี้ในเว็บไซด์หรือส่งกลับโดยด่วน (ภายใน 2 สัปดาห์) ตามที่อยู่ :

**โครงการประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบายและแผนระดับชาติ
เรื่อง การป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิงภายในประเทศ
และข้ามชาติ พ.ศ. 2546**

สาขาวิชามนุษยนิเวศศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

ถนนแจ้งวัฒนะ อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี 11120

คณะผู้วิจัยขอถือโอกาสนี้ ขอบพระคุณทุกท่าน ที่กรุณาใช้เวลาให้ความร่วมมืออย่างดียิ่ง และหวังไว้ว่าจะได้นำเสนอสรุปผลการสำรวจการดำเนินงานระดับประเทศครั้งนี้ให้ท่านทราบต่อไป

ส่วนที่ 1

ข้อมูลทั่วไปของ

หน่วยงานผู้ตอบ

โปรดกรอกข้อมูลในช่องว่าง

ที่กำหนดให้ครบถ้วน

(ดูคู่มือการกรอกรายละเอียด)

รหัสผู้ตอบ

ชื่อผู้ตอบแบบรายงาน (นาย/นาง/น.ส.)

ตำแหน่งปัจจุบัน

ชื่อหน่วยงาน

สังกัดกระทรวง/กรม/องค์กร

ที่ตั้งหน่วยงาน

โทรศัพท์..... โทรสาร.....

Website : E-mail

หน่วยงานของท่านมีส่วนเกี่ยวข้องกับ
การดำเนินงานในการป้องกันปราบ
ปรามและ/หรือแก้ไขปัญหาค้าเด็ก
และหญิงภายในประเทศ
และข้ามชาติ อย่างไร
(ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)

☐ รับผิดชอบปฏิบัติงานโดยตรง ในด้าน

☐ มีส่วนร่วมสนับสนุนหน่วยงานอื่น ในด้าน

☐ มีส่วนร่วมทำงานกับหน่วยงานอื่น ได้แก่

☐ อื่นๆ (ระบุ)

หน่วยงานของท่านมีการวางแผนหรือจัด
ทำแผนปฏิบัติการประจำปี ที่เกี่ยวข้อง
กับการดำเนินงานป้องกันปราบปราม
และ/หรือแก้ไขปัญหาค้าเด็ก
และหญิงภายในประเทศและข้ามชาติ
หรือไม่ เพราะเหตุใด

☐ ไม่มี เพราะ

☐ มี เพราะ

หน่วยงานของท่านได้รับทราบเนื้อหา
รายละเอียดต่างๆที่ปรากฏในเอกสาร
"นโยบายและแผนระดับชาติ เรื่อง การ
ป้องกัน ปราบปราม และแก้ไข
ปัญหาค้าเด็กและหญิงภายใน
ประเทศและข้ามชาติ" หรือไม่ หาก
ทราบ หน่วยงานของท่านได้ใช้นโยบาย
และแผนระดับชาตินั้นในการดำเนินงาน
หรือไม่ เพราะเหตุใด

☐ ไม่ทราบ

☐ ทราบ จาก (ที่มา)

☐ ได้ใช้ในการทำงาน เพราะ

☐ มิได้ใช้ในการทำงาน เพราะ

หน่วยงานของท่านประสบความสำเร็จ
หรือมีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน
ป้องกันปราบปรามและ/หรือแก้ไข
ปัญหาค้าเด็กและหญิงภายใน
ประเทศและข้ามชาติหรือไม่ อย่างไร
(ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)

☐ ประสบความสำเร็จ ในด้าน 1.....

2.....

โดยมีปัจจัยสนับสนุน ได้แก่ 1.....

2.....

☐ มีปัญหาอุปสรรค ในด้าน 1.....

2.....

โดยมีปัจจัยขัดขวาง ได้แก่ 1.....

2.....

ส่วนที่ 2

ผลการดำเนินงานที่
พัฒนาของหน่วยงาน
ในการป้องกันปราบ
ปรามและแก้ไขปัญห
การค้าเด็กและหญิง
ภายในประเทศ
และข้ามชาติ ระหว่าง
ปีงบประมาณ
2546 - 2550

โปรดกรอกข้อมูลในช่องว่าง
เหล่านี้ให้ครบถ้วน
(คู่มือการกรอกรายละเอียด)

ในช่วงปีงบประมาณ 2546 - 2550
ที่ผ่านมา หน่วยงานของท่าน ได้
ดำเนินงานโครงการหรือกิจกรรมใด
บ้างในแต่ละปี ที่เกี่ยวข้องกับการ
ป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญห
การค้าเด็กและหญิงภายในประเทศ
และข้ามชาติ กรุณากรอกราย
ละเอียดในแต่ละหัวข้อให้ครบถ้วน
และถ่ายสำเนาเพิ่มเติมแยก
เป็นรายปี

๒๒ ปีงบประมาณที่ดำเนินการ (ทำเมื่อไร)

☐ 2546 ☐ 2547 ☐ 2548 ☐ 2549 ☐ 2550

๒๓ ชื่อโครงการ (ใช้ชื่อโครงการว่าจะไร)

.....
.....

๒๔ วัตถุประสงค์/ลักษณะกิจกรรม (ทำอะไร)

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....

๒๕ กลุ่มเป้าหมาย (เป็นใคร)

.....
.....

๒๖ งบประมาณ (ได้รับจัดสรรเงินเท่าไร/จากที่ใด)

.....
.....
.....

๒๗ หน่วยงานดำเนินการ/สนับสนุน (เป็นใคร)

.....
.....
.....

๒๘ ผลที่ได้รับ (เป็นอย่างไร/เกิดเป็นร้อยละเท่าไร)

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....

๒๙ ความสอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติ (ในข้อใด)

☐ แผน 1 ☐ แผน 2 ☐ แผน 3 ☐ แผน 4 ☐ แผน 5 ☐ แผน 6 ☐ แผน 7

ส่วนที่ 3

แผนการดำเนินงาน
ของหน่วยงานในการ
ป้องกันปราบปรามและ
แก้ไขปัญหาการค้าเด็ก
และหญิงภายใน
ประเทศและข้ามชาติ
ปีงบประมาณ 2551

โปรดกรอกข้อมูลในช่องว่าง
ที่กำหนดให้ครบถ้วน
(คู่มือการกรอกรายละเอียด)

ในปีงบประมาณ 2551 หน่วยงาน
ของท่าน มีการวางแผนการ
ดำเนินงานโครงการหรือกิจกรรมใด
บ้างที่เกี่ยวข้อง กับการป้องกันปราบ
ปรามและแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและ
หญิงภายในประเทศและข้ามชาติ
กรุณากรอกรายละเอียดในแต่ละ
หัวข้อให้ครบถ้วนและถ่ายสำเนา
แบบรายงานนี้เพิ่มเติม
ตามความต้องการ

๒๒ ชื่อโครงการ (ใช้ชื่อโครงการว่าจะไร)

๒๒ วัตถุประสงค์/ลักษณะกิจกรรม (ถ้าจะไร)

๒๒ กลุ่มเป้าหมาย (เป็นใคร)

๒๒ งบประมาณ (ได้รับจัดสรรเงินเท่าไร/จากที่ใด)

๒๒ หน่วยงานดำเนินการ/สนับสนุน (เป็นใคร)

๒๒ ผลที่คาดว่าจะได้รับ คืออะไร

๒๒ ความสอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติ (ในข้อ ๑๔)

☐ แผน 1 ☐ แผน 2 ☐ แผน 3 ☐ แผน 4 ☐ แผน 5 ☐ แผน 6 ☐ แผน 7

01201 ยศนายพันโท

ยศนายพันโท

01201 ยศนายพันโท

ยศนายพันโท

ยศนายพันโท

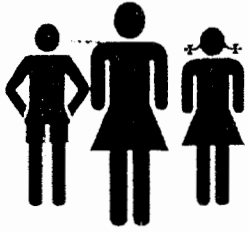
ยศนายพันโท

๒๒



แบบรายงานของหน่วยงาน
ปีงบประมาณ ๒๕๕๑ (๒๕๕๑/๒๕๕๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

กรอกข้อมูลในช่อง



คู่มือการกรอกรายละเอียด

แบบรายงานการดำเนินงานของหน่วยงานตามนโยบายและแผนระดับชาติ
เรื่อง : การป้องกัน ปรามปราม และแก้ไขปัญหาการค้าเด็ก
และหญิงภายในประเทศและข้ามชาติ

คำชี้แจง

๑. คำแนะนำ ก่อนเริ่มกรอกข้อมูลต่างๆ ผู้ตอบควรอ่านคู่มือและทำความเข้าใจกับแบบรายงานการดำเนินงานของหน่วยงานที่ส่งมานี้ รวมทั้งศึกษารายละเอียดเพิ่มเติมในเล่มเอกสาร “นโยบายและแผนระดับชาติ เรื่อง การป้องกัน ปรามปรามและแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิงภายในประเทศและข้ามชาติ” หรือเข้าไปบนเว็บไซต์ของสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชนผู้ด้อยโอกาสคนพิการและผู้สูงอายุ ตามที่อยู่ http://www.opp.go.th/information_news.php.category=4
๒. โครงสร้างของแบบรายงาน ประกอบด้วยข้อคำถาม 3 ส่วน ได้แก่
- ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของหน่วยงานผู้ตอบ เป็นคำถามให้เลือกตอบและเติมข้อความ จำนวน 5 ข้อ
 - ส่วนที่ 2 ผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของหน่วยงานในการป้องกันปรามปรามและแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิงภายในประเทศและข้ามชาติ ปีงบประมาณ 2546-2550 เป็นคำถามให้เลือกตอบและเติมข้อความ จำนวน 8 ข้อ
 - ส่วนที่ 3 แผนการดำเนินงานของหน่วยงานในการป้องกันปรามปรามและแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิงภายในประเทศและข้ามชาติปีงบประมาณ 2551 เป็นคำถามให้เลือกตอบและเติมข้อความ จำนวน 7 ข้อ
๓. วิธีการกรอกแบบรายงาน ผู้ตอบกรอกและเขียนตอบรายละเอียดต่างๆ ให้ครบถ้วนชัดเจนใน “แบบรายงานการดำเนินงานของหน่วยงาน” ที่ส่งมานี้ หรือตอบในเว็บไซต์ <http://www.agext.com> โดยคลิกตรงช่อง **แบบรายงาน** เพื่อเข้าสู่ระบบ

ส่วนที่ 1

ข้อมูลทั่วไปของหน่วยงานผู้ตอบ เป็นข้อคำถามที่ต้องการทราบรายละเอียดทั่วไปเกี่ยวกับการดำเนินงานของหน่วยงาน ในการป้องกัน ปรามปราม และแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิงภายในประเทศและข้ามชาติ โดยมีวิธีการกรอกรายละเอียดต่างๆ ดังนี้

คำถามข้อ 1. ชื่อผู้ตอบแบบรายงานหรือผู้ให้ข้อมูลที่สามารถติดต่อได้

แนวทางกรอกรายละเอียด

ให้ระบุชื่อและนามสกุลของผู้ตอบแบบรายงาน พร้อมทั้งตำแหน่งงานปัจจุบัน ชื่อหน่วยงาน และสังกัดของหน่วยงาน ที่ตั้งของหน่วยงาน และสถานที่ติดต่อ หมายเลขโทรศัพท์/โทรสาร ที่อยู่อิเล็กทรอนิกส์หรือเว็บไซต์/อีเมลของหน่วยงานที่ติดต่อได้สะดวกด้วยตัวอักษรที่อ่านได้ชัดเจน

คำถามข้อ 2. ความเกี่ยวข้องหรือหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยงานในการดำเนินงานป้องกันปรามปรามและ/หรือแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิงภายในประเทศและข้ามชาติ

แนวทางกรอกรายละเอียด

ให้ทำเครื่องหมายกากบาท (X) ลงในช่อง ☐ พร้อมระบุรายละเอียด หากตัวเลือกไม่ตรงข้อใดเลย ให้เลือกตอบตัวเลือกอื่นๆ พร้อมระบุรายละเอียดเพิ่มเติมในช่องว่าง

คำถามข้อ 3. การวางแผนหรือจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของหน่วยงานในการป้องกันปรามปรามและ/หรือแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิงภายในประเทศและข้ามชาติ และเหตุผลที่จัดทำ

แนวทางกรอกรายละเอียด

ให้ทำเครื่องหมายกากบาท (X) ลงในช่อง ☐ พร้อมระบุเหตุผลลงในช่องว่าง

คำถามข้อ 4. การรับทราบเนื้อหาสาระรายละเอียดที่ปรากฏในเอกสาร “นโยบายและแผนระดับชาติ เรื่อง การป้องกันปรามปรามและแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิงภายในประเทศและข้ามชาติ”

แนวทางกรอกรายละเอียด

ให้ทำเครื่องหมายกากบาท (X) ลงในช่อง ☐ ในกรณีตอบทราบให้ระบุแหล่งที่มา พร้อมระบุเหตุผลการไม่เข้าใจ และวิธีดำเนินการแก้ไขในการทักและในช่องว่าง

คำถามข้อ 5. ความสำเร็จหรือมีปัญหาลดอุปสรรคในการดำเนินงานของหน่วยงานในการป้องกันปรามปรามและ/หรือแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิงภายในประเทศและข้ามชาติ

แนวทางกรอกรายละเอียด

ให้ตอบข้อ 2. ให้เลือก ☐ พร้อมระบุข้อควรระวังและความเสี่ยงและปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้น รวมทั้งการป้องกันภัยคุกคาม และปัจจัยที่ช่วยแก้ไขและป้องกัน

ส่วนที่ 2

ผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของหน่วยงานในการป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิงภายในประเทศและข้ามชาติ ระหว่างปีงบประมาณ 2546-2550 เป็นข้อความที่ต้องการทราบรายละเอียดเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมต่างๆของหน่วยงานที่ดำเนินการเสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้ว ในช่วงระยะผ่านมามาตั้งแต่ปีงบประมาณ 2546 จนถึงปีงบประมาณ 2550 โดยเฉพาะในเรื่องของการต่อต้านการค้าเด็กและหญิงภายในประเทศและข้ามชาติตามประเด็นหัวข้อที่กำหนด โดยมีวิธีการกรายละเอียดต่างๆ ดังนี้

👤 ประเด็นที่ 1. ปีงบประมาณที่ดำเนินการ

📝 แนวทางการตอบแบบรายงาน

ให้ทำเครื่องหมายกากบาท (X) ลงในช่อง O ปีงบประมาณที่ดำเนินการโครงการ/กิจกรรมนั้น หรือที่เข้าร่วมโครงการกับหน่วยงานอื่น (01 = ปี 2546 / 02 = ปี 2547 / 03 = ปี 2548 / 04 = ปี 2549 / 05 = ปี 2550)

👤 ประเด็นที่ 2. ชื่อโครงการ

📝 แนวทางการตอบแบบรายงาน

ให้บอกชื่อโครงการตามที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการหรือที่เข้าร่วมโครงการกับหน่วยงานอื่น

👤 ประเด็นที่ 3. วัตถุประสงค์/ลักษณะกิจกรรม

📝 แนวทางการตอบแบบรายงาน

ให้บอกรายละเอียดวัตถุประสงค์ของโครงการหรือลักษณะกิจกรรมที่ดำเนินการ เป็นตัวเลขหรือข้อความ (01 = การให้ความรู้/การให้การศึกษา การพัฒนาทักษะ 02 = การรณรงค์สร้างจิตสำนึก/การตระหนักรู้ 03 = การอบรม/ประชุม/สัมมนา 04 = การผลิตสื่อ/แผ่นพับ/รายการ การเผยแพร่ความรู้ 05 = การฝึกอาชีพ 06 = การปรับเปลี่ยนค่านิยม/ปลูกฝังคุณธรรม 07 = การจัดการอบรม/เวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้ 08 = การให้การปรึกษา/ 09 = การช่วยเหลือ/คุ้มครอง/ดูแลเด็กและหญิงที่ตกเป็นเหยื่อ 10 = การสร้างเครือข่ายและการประสานงานช่วยเหลือ 11 = การจัดทำบันทึกข้อตกลง/ 12 = การสนับสนุนงบประมาณช่วยเหลือ 13 = การพัฒนาสหวิชาชีพ/พัฒนาศูนย์ 14 = การบังคับใช้กฎหมาย/การสืบสวน/การสอบสวน/การปราบปราม/การจับกุม/การดำเนินคดี การประสานงานคดี การออกกฎหมาย 15 = การช่วยเหลือด้านกฎหมาย/การคุ้มครองสิทธิประโยชน์ตามกฎหมาย/การให้ความช่วยเหลือพยาน 16 = การฟื้นฟูเยียวยาเหยื่อ/การพัฒนาแบบบำบัดฟื้นฟู/บริการรักษาพยาบาล 17 = การส่งกลับผู้เสียหาย 18 = การเตรียมความพร้อมแก่เด็กและหญิงที่ตกเป็นเหยื่อ/ผู้เสียหาย 19 = การพัฒนาระบบการทำงานส่งกลับผู้เสียหายและคืนสู่สังคม 20 = การพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศ/การจัดเก็บข้อมูล/การจัดทำเว็บไซต์ 21 = การจัดตั้งศูนย์ข้อมูล 22 = การติดตามประเมินผลการดำเนินงาน 23 = การจัดการองค์ความรู้ 24 = การศึกษาวิจัย/การสำรวจข้อมูล 25 = การจัดทำแผนปฏิบัติการระยะสั้น/แผนปฏิบัติการระดับจังหวัด/แผนปฏิบัติการของหน่วยงาน 26 = การจัดประชุมเครือข่ายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง 27 = การทบทวนนโยบายและแผน/การผลักดันนโยบาย 28 = การสร้างเครือข่ายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง 29 = การประสานงานความร่วมมือระหว่างประเทศ)

👤 ประเด็นที่ 4. กลุ่มเป้าหมาย

📝 แนวทางการตอบแบบรายงาน

ให้บอกรายละเอียดกลุ่มเป้าหมายของโครงการ/ผู้เข้าร่วมโครงการ เป็นตัวเลขหรือข้อความ (00 = เด็ก 01 = เด็กระดับประถมศึกษา 02 = เด็กด้อยโอกาส 03 = เด็กกลุ่มเสี่ยง 04 = เด็กที่ครอบครัวแตกแยก 05 = เด็กที่ประสบภัยจากเอดส์ 06 = เด็กที่ตกเป็นเหยื่อค่านิยม 07 = เด็กชาย/ชนเผ่า 10 = เยาวชน 11 = นักเรียน 12 = นิสิต/นักศึกษา 20 = หญิง/สตรี 21 = หญิงที่ตกเป็นเหยื่อค่านิยม 30 = ผู้ปฏิบัติงาน/ผู้ทำงานด้านหญิงและเด็ก 31 = ผู้บริหารของหน่วยงานรัฐ 32 = ผู้ปฏิบัติงานของหน่วยงานรัฐ 33 = ผู้ปฏิบัติงานขององค์กรท้องถิ่น 34 = ผู้ปฏิบัติงานขององค์กรเอกชน 35 = ผู้ปฏิบัติงานขององค์กรต่างประเทศ 36 = อาสาสมัคร 40 = สหวิชาชีพ 41 = นักสังคมสงเคราะห์ 42 = ตำรวจ 43 = พนักงานอัยการ 44 = ผู้พิพากษา 45 = พยาน 50 = ครูอาจารย์ 51 = ผู้ทรงคุณวุฒิ 52 = บุคลากร 60 = แรงงานไทย 61 = แรงงานต่างชาติ 62 = ลูกจ้าง 63 = ผู้ประกอบการ 64 = ผู้เผยแพร่ 70 = ประชาชน 71 = บุคคลทั่วไป 72 = หญิง 73 = ชาย 80 = คนในชุมชน 81 = ครอบครัว 82 = ผู้สูงอายุ 83 = ผู้นำชุมชน 84 = กลุ่มผู้ด้อยโอกาส 85 = กลุ่มชาติพันธุ์ 90 = ผู้ทำงานสื่อ)

👤 ประเด็นที่ 5. งบประมาณ

📝 แนวทางการตอบแบบรายงาน

ให้บอกจำนวนเงินหรืองบประมาณที่โครงการได้รับอนุมัติ พร้อมทั้งแหล่งทุนหรือแหล่งที่มาของงบประมาณนั้น

👤 ประเด็นที่ 6. หน่วยงานดำเนินการ/สนับสนุน

📝 แนวทางการตอบแบบรายงาน

ให้บอกชื่อหน่วยงานเจ้าของโครงการ หรือสนับสนุนการดำเนินงานโครงการทั้งหมด

🧠 ประเด็นทวนข้อ 7. ผลที่ได้รับ

📋 แนวทางการตอบแบบบรรยาย

ให้บอกรายละเอียดผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นจากโครงการว่า มีการดำเนินงานเป็นอย่างไร และบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการคิดเป็นสัดส่วนค่าร้อยละเท่าไร (0 = ไม่ได้ดำเนินการ / 1 = ไม่เกินร้อยละ 20 / 2 = ร้อยละ 21-40 / 3 = ร้อยละ 41-60 / 4 = ร้อยละ 61-80 / 5 = ตั้งแต่ร้อยละ 81 ขึ้นไป)

🧠 ประเด็นทวนข้อ 8. ความสอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติ ตามแผนงานหลัก 7 ข้อ ได้แก่

- (1) แผนการป้องกัน (2) แผนการให้ความช่วยเหลือและคุ้มครอง (3) แผนการดำเนินงานตามกฎหมายและการปราบปราม (4) แผนการส่งกลับและคืนสู่สังคม (5) แผนการจัดทำระบบข้อมูลการติดตามและการประเมินผล (6) แผนการพัฒนาบุคลากรบริหารงานและการจัดการ (7) แผนประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

📋 แนวทางการตอบแบบบรรยาย

ให้ทำเครื่องหมายกากบาท (X) ลงในช่อง O แผนงานหลัก 1-7 ซึ่งตรงกับลักษณะของแผนในเล่มเอกสาร “นโยบายและแผนระดับชาติ เรื่อง การป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญหายาเสพติดและหญิงภายในประเทศและข้ามชาติ” (01 = แผน 1 โครงการ/กิจกรรมเกี่ยวกับการให้ความรู้การพัฒนาทักษะ การอบรม / ประชุม สัมมนา การผลิตสื่อ/แผ่นพับ/รายการ การเผยแพร่ความรู้/รณรงค์สร้างจิตสำนึก การปรับเปลี่ยนค่านิยม/ปลูกฝังคุณธรรมการจัดกิจกรรม /เวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้ 02 = แผน 2 โครงการ/กิจกรรมเกี่ยวกับการบริการให้การปรึกษา/การช่วยเหลือ/คุ้มครอง/ดูแลเด็กและหญิงที่ตกเป็นเหยื่อการแสวงหาหรือช่วยเหลือ/คุ้มครองการประสานงานช่วยเหลือการจัดทำบันทึกข้อตกลงการสนับสนุนงบประมาณช่วยเหลือการพัฒนาสหวิชาชีพ บุคลากร 03 = แผน 3 โครงการ/กิจกรรมเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมาย การคุ้มครองสิทธิประโยชน์ตามกฎหมาย การปฏิบัติตามกฎหมาย/การสืบสวน/การสอบสวน/การปราบปราม/การจับกุม/การดำเนินคดี การประสานงานคดี 04 = แผน 4 โครงการ/กิจกรรมเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมแก่เด็กและหญิงที่ตกเป็นเหยื่อ/ผู้เสียหาย การพัฒนาระบบบำบัดฟื้นฟู การพัฒนาระบบการทำงานส่งกลับผู้เสียหายและคืนสู่สังคม 05 = แผน 5 โครงการ/กิจกรรมเกี่ยวกับการพัฒนา ระบบฐานข้อมูลสารสนเทศ การจัดเก็บข้อมูล การจัดตั้งศูนย์ข้อมูล การติดตามประเมินผลการดำเนินงาน การจัดการองค์ความรู้ การทำวิจัย/การสำรวจข้อมูล 06 = แผน 6 โครงการ/กิจกรรมเกี่ยวกับการจัดทำแผนปฏิบัติการระยะสั้น/แผนปฏิบัติการระดับจังหวัด/แผนปฏิบัติการของหน่วยงานการติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบายและแผนระดับชาติ/ตามบันทึกข้อตกลงการพัฒนากลไกการประสานงานความร่วมมือระดับชาติและระดับปฏิบัติการ จัดประชุมเครือข่ายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องการทบทวนนโยบายและแผน 07 = แผน 7 โครงการ/กิจกรรมเกี่ยวกับการประสานงานความร่วมมือระหว่างประเทศ การสร้างเครือข่ายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง)

ส่วนที่ 3

การดำเนินงานที่ผ่านมาของหน่วยงานในการป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญหายาเสพติดและหญิงภายในประเทศและข้ามชาติ ปีงบประมาณ 2551 เป็นข้อความที่ต้องการทราบรายละเอียดเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมต่างๆ ของหน่วยงานที่มีการวางแผนดำเนินการในช่วงระยะตั้งแต่เดือนตุลาคม 2550 จนถึงเดือนกันยายน 2551 โดยเฉพาะในเรื่องของการต่อต้านการค้าเด็กและหญิงภายในประเทศและข้ามชาติตามประเด็นหัวข้อที่กำหนด โดยมีวิธีการกรอกรายละเอียดต่างๆ ดังนี้

🧠 ประเด็นทวนข้อ 1. ชื่อโครงการ

📋 แนวทางการตอบแบบบรรยาย

ให้บอกชื่อโครงการตามที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการหรือที่เข้าร่วมโครงการกับหน่วยงานอื่น

🧠 ประเด็นทวนข้อ 2. วัตถุประสงค์/ลักษณะกิจกรรม

📋 แนวทางการตอบแบบบรรยาย

ให้บอกรายละเอียดวัตถุประสงค์ของโครงการหรือลักษณะกิจกรรมที่ดำเนินการ เป็นตัวเลขหรือข้อความ (01 = การให้ความรู้/การให้การศึกษา การพัฒนาทักษะ 02 = การรณรงค์สร้างจิตสำนึก/การตระหนักรู้ 03 = การอบรม/ประชุม/สัมมนา 04 = การผลิตสื่อ/แผ่นพับ/รายการ การเผยแพร่ความรู้ 05 = การฝึกอบรม 06 = การปรับเปลี่ยนค่านิยม/ปลูกฝังคุณธรรม 07 = การจัดกิจกรรม/เวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้ 08 = การให้การปรึกษา/09 = การช่วยเหลือ/คุ้มครอง/ดูแลเด็กและหญิงที่ตกเป็นเหยื่อ 10 = การสร้างเครือข่ายและการประสานงานช่วยเหลือ 11 = การจัดทำบันทึกข้อตกลง/ 12 = การสนับสนุนงบประมาณช่วยเหลือ 13 = การพัฒนาสหวิชาชีพ/พัฒนาบุคลากร 14 = การบังคับใช้กฎหมาย/การสืบสวน/การสอบสวน/การปราบปราม/การจับกุม/การดำเนินคดี การประสานงานคดี การออกกฎหมาย 15 = การช่วยเหลือด้านกฎหมาย/การคุ้มครองสิทธิประโยชน์ตามกฎหมาย/การให้คำแนะนำช่วยเหลือ 16 = การฟื้นฟูเยียวยา/การพัฒนาระบบบำบัดฟื้นฟู/การบริการรักษาพยาบาล 17 = การส่งกลับผู้เสียหาย 18 = การเตรียมความพร้อมแก่เด็กและหญิงที่ตกเป็นเหยื่อ/ผู้เสียหาย 19 = การพัฒนาระบบการทำงานส่งกลับผู้เสียหายและคืนสู่สังคม 20 = การพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศ/การจัดเก็บข้อมูล/การจัดตั้งศูนย์ข้อมูล 21 = การติดตามประเมินผลการดำเนินงาน 22 = การจัดการองค์ความรู้ 23 = การจัดการองค์ความรู้ 24 = การทำวิจัย/การสำรวจข้อมูล 25 = การจัดทำแผนปฏิบัติการระยะสั้น/แผนปฏิบัติการระดับจังหวัด/แผนปฏิบัติการของหน่วยงาน 26 = การจัดประชุมเครือข่ายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง 27 = การทบทวนนโยบายและแผน/ตามหลักค่านิยม 28 = การทบทวนนโยบาย 29 = การประสานงานความร่วมมือระหว่างประเทศ/

🔊 ประเด็นทวิข้อ 3. กลุ่มเป้าหมาย

📋 แนวทางการตอบแบบบรรยาย

ให้บอกรายละเอียดกลุ่มเป้าหมายของโครงการ/ผู้เข้าร่วมโครงการ เป็นตัวเลขหรือข้อความ (00 = เด็ก 01 = เด็กระดับประถม
ศึกษา 02 = เด็กด้อยโอกาส 03 = เด็กกลุ่มเสี่ยง 04 = เด็กที่ ครอบครัวแตกแยก 05 = เด็กที่ประสบภัยจากเอดส์ 06 = เด็กที่ตกเป็นเหยื่อค้ายาเสพติด 07 =
เด็กชาย/หญิง 10 = เยาวชน 11 = นักเรียน 12 = นิสิต/นักศึกษา 20 = หญิง/สตรี 21 = หญิงที่ตกเป็นเหยื่อค้ายาเสพติด 30 = ผู้ปฏิบัติงาน/ผู้ทำงานด้าน
หญิงและเด็ก 31 = ผู้บริหารของหน่วยงานรัฐ 32 = ผู้ปฏิบัติงานของหน่วยงานรัฐ 33 = ผู้ปฏิบัติงานขององค์กรท้องถิ่น 34 = ผู้ปฏิบัติงานขององค์กรเอกชน
35 = ผู้ปฏิบัติงานขององค์กรต่างประเทศ 36 = อาสาสมัคร 40 = สหวิชาชีพ 41 = นักสังคมสงเคราะห์ 42 = ตำรวจ 43 = พนักงานอัยการ 44 = ผู้พิพากษา
45 = พยาน 50 = ครูอาจารย์ 51 = ผู้ทรงคุณวุฒิ 52 = บุคลากร 60 = แรงงานไทย 61 = แรงงานต่างชาติ 62 = ลูกจ้าง 63 = ผู้ประกอบการ 64 = ผู้ป่วย
70 = ประชาชน 71 = บุคคลทั่วไป 72 = หญิง 73 = ชาย 80 = คนในชุมชน 81 = ครอบครัว 82 = ผู้สูงอายุ 83 = ผู้นำชุมชน 84 = กลุ่มผู้ด้อยโอกาส 85 =
กลุ่มชาติพันธุ์ 90 = ผู้ทำงานสื่อ)

🔊 ประเด็นทวิข้อ 4. งบประมาณ

📋 แนวทางการตอบแบบบรรยาย

ให้บอกจำนวนเงินหรืองบประมาณที่โครงการได้รับอนุมัติ พร้อมทั้งแหล่งทุนหรือแหล่งที่มาของงบประมาณนั้น

🔊 ประเด็นทวิข้อ 5. หน่วยงานดำเนินการ/สนับสนุน

📋 แนวทางการตอบแบบบรรยาย

ให้บอกชื่อหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการหรือสนับสนุนการดำเนินงานโครงการทั้งหมด

🔊 ประเด็นทวิข้อ 6. ผลที่ได้รับ

📋 แนวทางการตอบแบบบรรยาย

ให้บอกผลลัพธ์ที่โครงการคาดหวังว่าจะเกิดขึ้นตามเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ของโครงการ

🔊 ประเด็นทวิข้อ 7. ความสอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติ (ตามแผนงานหลัก 7 ข้อ) ได้แก่

- (1) แผนการป้องกัน (2) แผนการให้ความช่วยเหลือและคุ้มครอง (3) แผนการดำเนินงานทางกฎหมายและการปราบปราม
(4) แผนการส่งกลับและคืนสู่สังคม (5) แผนการจัดทำระบบข้อมูลการติดตามและการประเมินผล (6) แผนการพัฒนากลไก
การบริหารงานและการจัดการ (7) แผนประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

📋 แนวทางการตอบแบบบรรยาย

ให้ทำเครื่องหมายกากบาท (X) ลงในช่อง O แผนงานหลัก 1-7 ให้ตรงกับลักษณะของแผนในเล่มเอกสาร "นโยบาย
และแผนระดับชาติ เรื่อง การป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญหายาเสพติดและหญิงภายในประเทศและข้ามชาติ" (01 = แผน 1 โครงการ/กิจกรรมเกี่ยวกับ
การให้ความรู้การพัฒนาทักษะการอบรม/ประชุม/สัมมนา การผลิตสื่อ/แผ่นพับ/รายการ การเผยแพร่ความรู้/รณรงค์สร้างจิตสำนึก การปรับเปลี่ยนค่านิยม/
ปลูกฝังคุณธรรม การจัดกิจกรรม/เวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้ 02 = แผน 2 โครงการ/กิจกรรมเกี่ยวกับ บริการให้การปรึกษา/การช่วยเหลือ/คุ้มครอง/ดูแลเด็กและ
หญิงที่ตกเป็นเหยื่อ การสร้างเครือข่ายช่วยเหลือ/คุ้มครอง การประสานงานช่วยเหลือ การจัดทำบันทึกข้อตกลง การสนับสนุนงบประมาณช่วยเหลือ การพัฒนา
สหวิชาชีพ/บุคลากร 03 = แผน 3 โครงการ/กิจกรรมเกี่ยวกับ การบังคับใช้กฎหมาย การคุ้มครองสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายการปฏิบัติตามกฎหมาย/การ
สืบสวน/การสอบสวน/การปราบปราม/การจับกุม/การดำเนินคดีการประสานงานคดี 04 = แผน 4 โครงการ/กิจกรรมเกี่ยวกับ การเตรียมความพร้อมแก่เด็ก
และหญิงที่ตกเป็นเหยื่อ/ผู้เสียหาย การพัฒนาระบบบำบัดฟื้นฟู การพัฒนาระบบการทำงานส่งกลับผู้เสียหายและคืนสู่สังคม 05 = แผน 5 โครงการ/กิจกรรม
เกี่ยวกับ การพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศ การจัดเก็บข้อมูล การจัดตั้งศูนย์ข้อมูล การติดตามประเมินผลการดำเนินงาน การจัดการองค์ความรู้ การศึกษา
วิจัย/การสำรวจข้อมูล 06 = แผน 6 โครงการ/กิจกรรมเกี่ยวกับ การจัดทำแผนปฏิบัติการระยะสั้น/แผนปฏิบัติการระดับจังหวัด/แผนปฏิบัติการของหน่วยงาน
การติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบายและแผนระดับชาติ/ตามบันทึกข้อตกลงการพัฒนากลไกการประสานงานความร่วมมือระดับชาติและระดับ
ปฏิบัติการจัดการประชุมเครือข่ายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องการทบทวนนโยบายและแผน 07 = แผน 7 โครงการ/กิจกรรมเกี่ยวกับ การประสานงานความร่วมมือ
ระหว่างประเทศ การสร้างเครือข่ายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง)

หากมีข้อสงสัยประการใดหรือต้องการทราบข้อมูลเพิ่มเติม โปรดติดต่อ :

รองศาสตราจารย์ ดร.จิตตินันท์ เดชะคุปต์ (หัวหน้าโครงการ)

โทรศัพท์ 02-504-7777 ต่อ 8132 หรือ 02-503-3573

โทรสาร 02-503-3639

มือถือ 089-499-4341

E-mail: techittinun@hotmail.com